

# 深刻认识建设现代化经济体系的战略目标

靳 铭

**摘 要:**党的十九大报告明确提出要建设现代化经济体系,强调指出建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标,是解决新时代我国社会主要矛盾的客观需要和必然选择,是全面建成小康社会、实现社会主义现代化强国的基本途径。建设现代化经济体系要坚持新发展理念,建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。实现这一战略目标的举措主要是大力发展实体经济,加快实施创新驱动发展战略,统筹城乡协调发展,积极推进区域协调发展,着力发展开放型经济以及改革和完善社会主义市场经济体制等方面。

**关键词:**现代化经济体系;供给侧结构性改革;产业体系;制度保障

中图分类号:F124

文献标识码:A

文章编号:1009-2447(2018)02-0001-08

党的十九大报告明确提出要建设现代化经济体系,这是党中央从党和国家事业全局出发,着眼于实现“两个一百年”奋斗目标、顺应中国特色社会主义进入新时代的新要求作出的重大决策部署。2018年1月30日,中共中央政治局就建设现代化经济体系进行集体学习,习近平总书记在主持学习时强调,建设现代化经济体系是一篇大文章,既是一个重大理论命题,更是一个重大实践课题,需要从理论和实践的结合上进行深入探讨<sup>[1]</sup>。本文就为什么要建设现代化经济体系、建设什么样的现代化经济体系以及如何建设现代化经济体系做一些粗浅的思考。

## 一、建设现代化经济体系的现实意义

(一)建设现代化经济体系是解决新时代我国社会主要矛盾的必然选择

经过改革开放40年经济快速发展,我国落后的社会生产得到根本的改变,2017年国内生产总值已达到80万亿元人民币,成为世界第二大经济体。同时,满足了人民对基本物质文化生活的需要,人民的物质生活水平显著提升。但经济高速增长的同

时,仍存在一些不容忽视的问题,诸如自然资源过度开采利用,使生态环境遭到严重破坏,经济发展与生态环境保护矛盾尖锐化;乡村发展滞后,中西部尤其是西部发展落后,城乡、区域发展失衡;行业、群体、城乡、区域之间的收入分配差距过大,贫富两极分化严重;社会保障制度尚不完善,民生领域供给不充分,在城乡、区域间公共资源分布不均衡、供给不平衡;市场经济条件下,经济体制尚不完善,一方面限制了市场的充分竞争,市场的作用不能得到充分体现,国有企业改革任务艰巨,民营企业发展受到抑制。另一方面民生等公共服务领域市场的不恰当引入,譬如教育、医疗等产业化、市场化造成上学难、看病贵等问题,住房问题依然存在,市场监管不完善,商品造假等现象时有发生等等。这些不平衡不充分发展问题制约了人民对美好生活需要的满足,成为当前经济社会发展中最主要的矛盾。解决好经济发展的不平衡不充分问题,迫切需要我们建设现代化经济体系,更好地为各领域的现代化建设提供有力支持,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,正确处理经济与政治、文化、社会以及生态环境之

**作者简介:**靳铭,男,陕西延安人,中国延安干部学院副院长,教授,博士生导师。从事战略管理、区域经济、干部教育的教学与研究。

间的关系,全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念,促进经济平衡充分发展,推动我国经济社会向更高水平迈进。

(二)建设现代化经济体系是全面建成小康社会、实现社会主义现代化强国的基本途径

我国已进入全面建成小康社会决胜期。十九大报告提出,从2020年到2050年分两个阶段来安排:第一个阶段,即从2020年到2035年,在全面建成小康社会的基础上,基本实现社会主义现代化;第二个阶段,即从2035年到2050年,在实现现代化的基础上,把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。根据我国新时代历史发展特征和条件,十九大报告对新时代中国特色社会主义发展“两个阶段”的战略安排,开启了全面建设社会主义现代化国家的“新征程”。立足于我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段以及我国是世界最大的发展中国家这一基本国情和地位,在新的征程上,我们必须牢牢抓住“以经济建设为中心”不动摇,大力解放生产力、发展生产力,通过创新驱动,形成先进生产力,实现科学发展,为全面建成小康社会、实现社会主义现代化强国奠定坚实的物质基础,这就需要加快现代化经济体系建设。特别是在现代化经济体系下,要健全和完善现代化产业体系,促进产业脱贫、产业兴农、产业致富,推动现代化农业、先进制造业和战略性新兴产业、现代化服务业按比例协调发展,加快推进新型工业化、农业现代化、信息化、新型城镇化“四化”同步发展,实现城乡协调发展。与此同时,还要大力促进科技创新,培养高科技人才,壮大人才队伍,加强管理创新,实施科学管理,提高产品质量和效益,提升我国产品的国际竞争力以及我国在国际产业链中的地位,提升我国在国际社会的话语权以及增强我国参与全球治理的能力,壮大我国的经济实力和综合国力。

(三)建设现代化经济体系是我国经济进入高质量发展阶段,爬坡过坎、跨越关口的迫切要求

长期以来,我国经济以近10%的增速高速增长,经济发展水平得到很大提高,但同时也积累了诸如经济结构性矛盾突出等问题。为应对1997年东

南亚金融危机以及2007年以来由美国次贷危机引发的全球性金融经济危机,我国出台了一系列刺激性扩大内需政策,大规模投资导致大量低水平重复建设、生产结构性过剩,刺激消费需求催生了消费主义盛行,导致消费结构失衡等问题,进一步加重了经济结构性矛盾。另外,2008年金融危机后,西方发达资本主义国家对国际经济结构予以重新调整,实行“再工业化”政策,挤占和瓜分我国在国际市场的地位和份额,倒逼我国经济结构优化升级,使我国结构性矛盾更为严重。随着用以维持经济高速增长的廉价土地、劳动力等生产要素失去比较优势,制度、政策红利也逐渐消失,经济增长动力不足,需要寻求培育经济发展的新动能。党的十九大报告确指出,我国经济发展已由高速增长转向高质量发展阶段。而为适应高质量发展阶段,转变经济发展方式、优化经济结构、转换增长动力三大关口,就必须建设现代化经济体系,进行产业转型升级,优化产业结构,提高产品技术含量,转变经济发展方式,实施创新驱动,深化供给侧结构性改革,重点发展实体经济,做大做强先进制造业,提高供给体系质量,推动经济持续健康发展。

## 二、建设现代化经济体系的内涵

### (一)现代化经济体系

习近平总书记强调指出,建设现代化经济体系是我国发展的战略目标,也是转变经济发展方式、优化经济结构、转换经济增长动力的迫切要求。只有形成现代化经济体系,才能更好顺应现代化发展潮流和赢得国际竞争主动,也才能为其他领域的现代化提供有力支撑。我们建设现代化经济体系,要借鉴发达国家有益做法,更要符合中国国情、具有中国特色<sup>[2]</sup>。

第一,现代化经济体系首先是高举社会主义旗帜的现代化经济体系。改革开放以来,我国逐步形成和确立了社会主义市场经济体制,充分利用市场经济因素促进我国经济社会的快速发展。市场经济的引入和利用,在促进我国经济社会发展的同时,也带来了许多负面影响,特别是资本的逐利性,使得商品生产在一定程度上偏离了其本来用于满足人

们需要的目的,变成了为生产而生产、过度投资、低质量重复生产,导致生产结构性过剩。同时,资本的逐利性催生了大量的假冒伪劣商品,出现了“劣币驱逐良币”的现象,以至于造成供需出现结构性失衡。资本的逐利性也大量的资金、人力等生产要素从实体经济领域撤出并大量流向虚拟经济领域,造成实体经济发展滞后、虚拟经济出现泡沫,面临系统性金融风险。譬如,美国次贷危机以及由此演化成的全球性金融危机,就是在过分减少政府干预、实行完全市场化情况下,因为资本的逐利性促使虚拟经济迅猛膨胀,严重脱离实体经济超过可控的“度”而形成的。现代化经济体系意味着更加完善的社会主义市场经济体制,能够充分体现和发挥社会主义制度的优越性,引导资本向着社会主义本质方向发展。

第二,现代化经济体系是全面贯彻“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局以及新发展理念现代化经济体系。经过改革开放40年的发展,我国社会生产能力大幅度提高,人民的生活水平总体上由“温饱型”转向了“小康型”,实现了从“站起来”“富起来”向“强起来”的伟大飞跃。但与此同时,经济结构性矛盾突出,供需结构性失衡,生产与消费关系颠倒,投资与消费结构失衡,社会保障和民生保障制度不充分,公共资源分布不均衡,经济政治文化等体制机制不完善,经济发展与生态环境保护之间的矛盾日益尖锐等,经济发展“三期叠加”,不平衡不充分发展问题已成为制约经济社会发展最主要的问题,加之西方发达资本主义国家实行“再工业化”,国际经济结构有了新的调整,贸易保护主义抬头,形成了新的政治经济格局。对此,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央相继提出了“五位一体”总体布局、“四个全面”战略布局。强调我国已进入经济发展“新常态”,发力点要从“需求侧”转向“供给侧”,实行供给侧结构性改革,加快实施“一带一路”建设,全面贯彻“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念。在此基础上,十九大报告提出要“建设现代化经济体系”。可见,现代化经济体系是在上述诸多丰硕的理论创新基础上总结提出的,有着深厚的理论基础,是全面贯彻“五位一

体”总体布局、“四个全面”战略布局以及新发展理念的现代化经济体系。

第三,现代化经济体系是集中体现新时代中国特色社会主义经济发展阶段性特征的现代化经济体系。十九大报告提出,中国特色社会主义已进入“新时代”,在新时代这个新的历史方位上,“我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段,正处在转变发展方式、优化经济结构、转化增长动力的攻关期,建设现代化经济体系是跨越关口的迫切要求和我国发展的战略目标”<sup>[3]</sup>。这就意味着我国经济增长方式发生了根本性转变,已由数量扩张型的增长方式转化为质量效益型的发展方式,单纯地追求经济增量已不能适应我国当前经济发展需要和人民对美好生活的需要,高质量、高效益的经济发展是新时代我国经济发展的主要目标,高质量的产品以及高效率的服务才是人民对美好生活的追求。这还意味着已由过去追求经济增长“一花独放”转变为追求经济、政治、文化、社会、生态环境“百花齐放”、和谐发展,“五位一体”全面协调推进,满足人民对物质需要之外的政治、文化、公平公正、优美环境等方面的需要。同时也意味着我国已由要素驱动向创新驱动转换,创新驱动已成为我国经济发展的新动能,经济增速也已由高速增长转向中高速平稳增长。因此,现代化经济体系是能够集中体现和反映新时代中国特色社会主义经济发展阶段性特征的现代化经济体系。

## (二) 现代化经济体系的特征

现代化经济体系,是由社会经济活动各个环节、各个层面、各个领域的相互关系和内在联系构成的一个有机整体。其构成包括了创新引领、协同发展的产业体系,统一开放、竞争有序的市场体系,体现效率、促进公平的收入分配体系,彰显优势、协调联动的城乡区域发展体系,资源节约、环境友好的绿色发展体系,多元平衡、安全高效的全面开放体系,充分发挥市场作用、更好发挥政府作用的经济体制的“六个体系、一个体制”七个方面,从其构成上看,现代经济体系的特征主要体现在以下几个方面:

第一,完善的社会主义市场经济体制。这是现代化经济体系的根本特征。在完善的社会主义市场

经济体制下, 政府的职能得到全面的发挥, 充分体现出社会主义制度的优越性; 市场能够在资源配置中起决定性作用, 尊重和重视市场规律, 市场竞争力作用得到充分发挥。政府这只“看得见的手”与市场这只“看不见的手”优势互补, 相互协调与配合, 既能够积极发挥对市场的引导和规范作用, 又能为市场发挥作用创造良好的条件和环境, 为市场经济的发展提供充分的服务与保障。在完善的社会主义市场经济体制下, 所有制经济结构能够合理发展, 国有经济与民营经济相互促进、协调发展, 国有资本引导民营资本向着促进人的自由全面发展的社会主义本质方向发展, 民营资本进入国有企业, 促进国有企业改革, 共同促进中国特色社会主义经济可持续发展。

第二, 合理的收入分配结构, 和谐的劳动关系。这是现代化经济体系的基本要求, 它彰显了社会公平正义, 促进全体人民共同富裕, 不断增强人民的获得感和幸福感。合理的分配结构既要有合理的初次分配结构、又要有完善的再分配机制。劳动者的工资水平随着经济发展水平的提高而提高, 劳动者的劳动报酬随劳动生产率提高而增加。劳动者除了工资性收入外, 还有合理客观的生产经营性收入或财产性收入, 中等收入群体占多数, 收入分配结构呈橄榄型, 劳动关系和谐。具有完善的社会保障制度和健全的民生保障机制, 发展成果全民共享, 人民的获得感与幸福感显著增强。

第三, 具有竞争优势的现代化产业体系和结构。这是现代化经济体系的显著特征, 也是建设现代化经济体系的关键。现代化产业体系就是由现代化农业、先进制造业和战略性新兴产业、现代服务业等构成的有机整体。在这个有机整体内, 各产业、部门以及企业之间协调发展, 结构合理。在这一产业体系和结构下, 实体经济与虚拟经济相互促进, 实体经济是虚拟经济赖以存在的基础, 虚拟经济为实体经济服务。实体经济部门与虚拟经济部门之间的要素自由合理流动, 共同推进经济又好又快发展。

第四, 全面对外开放, 完备的开放型经济体系。现代化经济体系不仅在国内是完整独立的经济体系, 更是全面对外开放的开放型经济体系, 中国企业“走出去”与外国企业“引进来”形成了良性

的互动, 共同促进产业升级, 提高技术水平和能力。在这一体系下, 应着力打造陆海内外联动、东西双向互济的开放格局, 充分利用两种资源两个市场, 形成资金、人才、信息、技术、管理等生产要素自由流动的良好格局。我国的经济结构在国际经济结构具有重要的作用, 是国际经济结构必不可少的重要组成部分, 在国际产业链中处在中高端位置, 参与全球治理能力增强, 在国际话语权体系中处于重要位置。

第五, 城乡、区域协调均衡发展。这是现代化经济体系的内在要求, 体现在经济发展的空间布局的优化和完善。区域性的战略规划能够有序衔接有效配合, 有着成熟的区域协调发展机制, 东、中、西部各区域之间的生产要素能够有效配置、自由合理流动; 大中小城市和小城镇协调发展, 具有融合的城乡发展体制, 城乡之间的产业优势互补, 相互融合、渗透, 形成城乡互动的田园综合体的产业链。新型工业化、信息化、农业现代化、新型城镇化“四化”同步发展。城乡居民收入差距缩小, 民生保障均衡发展。

第六, 高质量、高效益的经济发展水平以及中高速增长的经济增长速度。这是现代化经济体系内在的运行特征, 体现在新技术革命发展中, 就是具有完善的科技体制机制以及技术创新体系, 拥有较强的技术研发团队、高科技人才以及科技领军人才, 具有较强的科技创新能力、管理创新能力、制度创新能力以及理论创新能力, 能够创造出世界前沿引领技术, 拥有一批世界一流高科技企业、龙头企业和优秀企业家、杰出企业家, 能够生产和提供具有国际竞争力的高质量产品和服务。中高的经济增速是新时代经济发展合理的速度, 是由新时代经济发展阶段性特征所决定的。我国目前已是全球第二大经济体, “只要我国的经济增长速度保持在6%~7%, 到2050年左右, 中国人均GDP、人均GNP或国民收入达到世界现代化国家的平均水平, 我国的经济总量就绝对处于世界第一的位置”<sup>[4]</sup>。

### (三) 建设现代化经济体系的基本遵循

十九大报告中提出, “贯彻新发展理念, 建设现代化经济体系”<sup>[5]</sup>, “必须坚持质量第一、效益优先, 以供给侧结构性改革为主线, 推动经济发

展质量变革、效率变革、动力变革,提高全要素生产率,着力加快建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,不断增强我国经济创新力和竞争力”<sup>[6]</sup>。

第一,坚持新发展理念是“灵魂”。“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念是建设现代化经济体系的“灵魂”。首先是创新驱动发展,将创新作为推动和引领发展的第一动力,在新技术革命时期跻身于世界经济前沿,抢占制高点;提高创新能力,提升科技水平,扩大科技人才队伍,推动和实现经济发展从“低质量重数量”向“高质量”变革,从“低水平低效益”向“高水平高效益”变革,从“要素驱动”向“创新驱动”变革,通过“三变革”来“提质增效”。其次是平衡协调发展。调整关系,促使经济结构合理平衡发展、投资与消费协调、城乡区域协调发展,推动经济与文化、政治等方面的平衡协调发展。再次是绿色循环低碳发展。“绿色循环低碳发展,是当今时代科技革命和产业变革的方向,是最有前途的发展领域”<sup>[7]</sup>,促进经济与生态环境之间的和谐共生关系的发展,共建美好家园,实现人民对优美环境、安全食品、清新空气等绿色美好生活的向往,满足其美好生活需要。然后是互利共赢的开放发展。主动积极融入到全球化发展中,全面实现对外开放,内外联动,充分利用两种资源两个市场,实现互利共赢。最后是共享共富发展。共享共富体现了社会主义制度的优越性,是社会主义的本质要求。在我国经济发展的“蛋糕”逐渐做大,应积极完善收入分配结构,健全民生保障制度,将“蛋糕”进行合理分配与再分配,使发展成果全民共享。

第二,深化供给侧结构性改革抓“主线”。供给侧结构性改革是建设现代化经济体系的“主线”。将发力点从“需求侧”转向“供给侧”,使生产与消费的关系回归本位,发挥好生产的手段作用,提高供给体系质量,根据社会需要和人们的消费需求,为社会和个人生产提供高质量的产品和服务,满足全社会对高品质产品和服务的需要,促使最终消费顺利实现,促进生产与消费的合理协调发

展,实现供需平衡。

第三,产业体系协同发展稳“根基”。建设实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系,是建设现代化经济体系的根基,实体经济是基础,是立国之本、强国之基。其中,科学技术是第一生产力,创新是发展的第一推动力,在新技术革命时期,科技创新尤为重要;金融是经济的血脉与核心,现代金融可为实体经济的发展提供良好的平台服务;人是经济活动的主体,任何经济活动都是由人来完成的,人力资源是最宝贵的资源。因此,应促使资金、技术、劳动力和人才等生产要素有效结合,投入到实体经济领域,使更多的资金、技术、人力等生产要素投入到产业升级部门,实现资源的优化配置,加快产业优化升级,促进实体经济和产业体系与结构高质高效地发展。

第四,构建“三有”体制强“保障”。着力构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制,是建设现代化经济体系的制度保障。应坚持社会主义市场经济改革方向,坚持党对一切经济工作的集中统一领导。通过完善的产权制度和要素价格市场化配置,使资源在市场上自由竞争和自由交换实现最优配置,使价值规律、供求规律、竞争规律的作用得到充分发挥,激发微观主体的活力,使微观主体在社会主义“大政府”“强政府”有针对性的、精准的引导和控制下,开展有序公平的竞争,促进经济高效率运行。

### 三、建设现代化经济体系的主要举措

习近平总书记在十九大报告中对建设现代化经济体系做了全面部署,2018年1月30日,中共中央政治局第三次集体学习时,习近平总书记再次强调,建设现代化经济体系,需要扎实管用的政策举措和行动。

(一)大力发展实体经济,筑牢现代化经济体系的坚实基础

要深刻认识到,实体经济是一国经济的立身之本,是财富创造的根本源泉,是国家强盛的重要支柱<sup>[8]</sup>。要大力发展实体经济,进行产业升级,优化产业结构,筑牢现代化经济体系的坚实基础。推动资源要素向实体经济集聚、政策措施向实体经济倾

斜、工作力量向实体经济加强,营造脚踏实地、勤劳创业、实业致富的发展环境和社会氛围。具体地讲,一是要提高技术水平,进行技术改造,实现传统产业优化升级,改善供给质量,提高供给能力,有效化解产能过剩。二是要发展先进制造业。我国是制造业大国,也是工业制成品出口大国,但是我国制造业处于全球价值链的中低端,核心竞争力不强,导致我国中高端消费者境外消费现象频频出现,消费大量外溢却国内消费不足。因此,我们要加快发展高端装备制造业,推动互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合发展,实现产业升级和质量赶超,使产业迈向价值链中高端,从“中国制造”向“中国创造”“中国智造”转变。三是要加快培育发展战略性新兴产业,这是我国产业结构转型升级的主要方向,是经济发展新的增长点。四是要加快发展现代化服务业,尤其是现代金融,“脱虚向实”服务实体经济。

(二) 加快实施创新驱动发展战略,培育新的增长点,形成新动能

发挥好创新引领发展和建设现代化经济体系的战略支撑作用,由投资为主拉动经济增长转向提高全要素生产率,由劳动密集型经济发展转向技术密集型经济发展。一是要加强基础研究。政府应进一步加大对基础研究和原始创新的投资和支持力度,争取在前瞻性、引领性的创新成果方面取得重大突破。二是加强应用基础研究,在关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术等技术领域取得更多更好的成果,并将这些技术创新成果用于科技强国、质量强国、航天强国、网络强国、交通强国、数字中国、智慧社会的建设。三是深化科技体制改革,扫除阻碍科技创新能力提高的体制障碍,优化科技政策供给,加强规划和重点支持,完善科技评价体系,落实和完善支持企业创新投入的政策措施,为科技创新营造良好的外部环境和制度保障。突出企业的技术创新主体地位,构建以企业为主体、以市场为导向、产学研深度融合的技术创新体系。激发和保护企业家精神,鼓励企业主体投入到创新中去,尤其支持和鼓励中小企业创新,并促进科技成果向现实生产力转化以及产业化,形成创新链、产业链有机衔接<sup>[9]</sup>。四是注重和加强科技

人才的培养和激励。继续增加对教育和科技事业的投入,完善创新激励机制,扩大高校、科研院所的自主权,培养一批高科技人才,并激发科研人员的积极性、主动性和创造性。

(三) 振兴乡村,繁荣农村经济,统筹城乡协调发展

“三农”问题是关系国计民生的根本性问题,农村经济发展不充分、农业发展滞后、农民增收困难、城乡经济发展不平衡是经济不平衡不充分发展的主要问题。发展产业是实现农民脱贫致富、农村繁荣以及乡村振兴的根本途径。一是大力发展农村科技,培养科技型农民、新型职业农民,培育发展多种形式的新型农业主体,构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系,发展现代农业,提高农业生产水平水平和综合效益。坚持工业化、信息化、城镇化、农业现代化“四化”同步发展,促进农村一二三产业融合发展,助推农业供给侧结构性改革,提高农业供给体系质量。二是通过巩固和完善农村基本经营制度、深化农村土地制度改革、完善承包地“三权”分置制度等为农业发展、农村繁荣、农民增收致富提供可靠的制度保障。三是加强农村基础设施建设,大力推进农村民生保障事业的发展,使农民共享经济发展的成果。四是健全和完善城乡融合发展体制机制和政策体系,促进城乡在规划建设、基础设施、民生保障、产业发展等方面发展的一体化,统筹推进城乡协调发展。

(四) 积极推进区域协调发展,优化现代化经济体系的空间布局

区域发展不协调是经济不平衡发展问题的一个重要方面,协调区域之间的发展是建设现代化经济体系的一项重要任务。一是继续加大力度支持革命老区、民族边疆地区、偏远山区发展。二是继续实施区域总体战略:深入推进西部大开发战略,继续加强基础设施建设,注重生态环境保护,加快推进新型城镇化与新型工业化、信息化、农业现代化“四化”同步协调发展;振兴东北老工业基地,提高技术,创新产业化,实现传统产业的改造升级,优化产业结构;推动中部崛起,创新引领东部优先发展,加快中部地区工业化和城镇化步伐,加快发展先进制造业,促进经济转型升级;建设中心城

市, 壮大城市群, 增强要素集聚、科技创新和服务功能, 提升现代化水平; 创新引领东部地区优先发展, 加大力度进行产业科技创新, 以科技创新推动产业迈向中高端。三是促进京津冀协同发展、长江经济带发展、“一带一路”建设等区域发展战略, 形成区域发展的新动力。四是全面深化改革, 建立健全区域协调发展新机制, 完善财税机制, 加强规划协调, 消除要素流动壁垒, 为区域协调发展提供制度支撑。

#### (五) 进一步提高开放水平, 形成全面开放新格局

开放带来进步, 封闭必然落后, 改革开放40年的经验已反复证明。新技术革命促使经济全球化程度进一步加深, 世界各国联系愈加紧密。我们要进一步提高对外开放水平, 全面深度参与全球化进程, 发展更高层次的开放型经济。一是以“一带一路”建设为重点, 加强“一带一路”建设同京津冀协同发展、长江经济带发展的有效对接, 同西部大开发、东北振兴、中部崛起、东部率先发展等区域协调战略的有效结合, 形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局。二是培育贸易新业态、新模式, 推进贸易强国建设。改革开放40年的发展, 使我国发展成为贸易大国, 成为全球第一大货物出口国, 服务贸易规模也已位居全球第二。我们要在继续保持外贸传统优势的同时, 积极培育以技术、品牌、质量、服务、标准等为核心的外贸新优势, 积极探索外贸新业态、新模式, 加快外贸转动力、调结构, 推进外贸供给体系质量的提升, “做强一般贸易, 提升加工贸易, 发展其他贸易”<sup>[10]</sup>。坚持创新引领, 深入推进跨境电商发展, 形成外贸增长新动力。三是提高利用外资水平, 创新对外投资方式, 坚持引进来与走出去并重。放宽外资准入政策, 特别要加大中西部地区引进外资力度, 优化利用外资环境, 扩大利用外资规模, 提高利用外资质量, 更好发挥外资企业对促进我国实体经济发展的作用。坚持走出去服务实体经济的大方向, 鼓励更多的企业, 创新投资方式, 积极主动对接国际高端要素, 构建能够优先整合全球资源的价值链、供应链、物流链, 形成面向全球的贸易、投融资、生产、服务网络。促进国际产能合作, 促进国内产业

升级, 增强我国经济发展的综合国力, 促进我国经济平衡充分发展。

#### (六) 正确处理政府与市场之间的关系, 改革和完善社会主义市场经济体制

处理好政府与市场之间的关系, 使政府和市场的作用得到充分发挥, 是社会主义经济体制改革的核心。一是健全和完善归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度。产权制度是社会主义市场经济体制的基石, 是保障市场秩序、市场主体活力和市场预期的基础。要加快建立和完善各类产权的相关法律法规制度、完善国有资产产权制度、完善有利于激励创新的知识产权归属制度等, 加强产权保护。二是进行要素市场化改革。要素市场化是完善社会主义市场经济体制的关键。深化市场经济体制改革, 加快要素价格市场化改革, 打破行政性垄断, 防止市场垄断, 遵循市场规律, 充分发挥价值规律、供求规律、竞争规律作用, 使市场在资源配置中起决定性作用, 优化资源配置。深化金融体制改革, 增强现代金融“脱虚向实”、服务实体经济能力。深化国有企业改革, 发展混合所有制经济, 完善国有企业公司法人治理结构, 培育具有全球竞争力的世界一流企业。三是转变政府职能, 通过科学、适度、有效的宏观调控, 更好发挥政府作用。建设统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的现代市场体系, 进行权责明确、公平公正、透明高效、法治保障的市场监管, 维护好市场秩序。发挥国家发展规划的战略导向作用, 健全财政、货币、产业、区域等经济政策协调机制等。

#### 参考文献

- [1][2][8] 习近平. 深刻认识建设现代化经济体系重要性 推动我国经济发展焕发新活力迈上新台阶[EB/OL]. (2018-01-31) [2018-02-05] [http://www.gov.cn/xinwen/2018-01/31/content\\_5262618.htm](http://www.gov.cn/xinwen/2018-01/31/content_5262618.htm).
- [3][5][6] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[M]. 北京: 人民出版社, 2017: 10.
- [4] 刘志彪. “现代化经济体系”的要素是什么[N]. 北京日报·理论周刊, 2017-11-06 (3).

- [7] 习近平. 习近平谈治国理政 (第二卷) [M]. 北京: 外交出版社, 2017: 11. [http://www.cfen.com.cn/sjpd/politics/2016-02/29/c\\_128761312.htm](http://www.cfen.com.cn/sjpd/politics/2016-02/29/c_128761312.htm).
- [9] 新华网. 受权发布: 《习近平关于科技创新论述摘编》 (五) 加快科技体制改革步伐 [EB/OL]. (2016-02-29) [2018-02-05] [http://news.xinhuanet.com/2016-02/29/c\\_1128761312.htm](http://news.xinhuanet.com/2016-02/29/c_1128761312.htm).
- [10] 中华人民共和国商务部国际贸易经济合作研究院. 中国对外贸易形势报告 (2017年秋季) [EB/OL]. (2017-11-07) [2018-02-05] [http://www.cfen.com.cn/sjpd/hg/201711/t20171107\\_2745486.html](http://www.cfen.com.cn/sjpd/hg/201711/t20171107_2745486.html).

## Deep Understanding the Strategic Goal of Construction of Modernized Economy

Jin Ming

**Abstract:** The 19th CPC National Congress puts forward clearly that it is vital to develop a modernized economy and emphasizes that the construction of a modernized economy is an urgent need for crossing the border and the strategic goal of China's development and it is an objective need and an inevitable choice for solving the major contradictions in the new era and also a well-off society and the basic way to realize a socialist modernization in China. To build a modernized economy, we need to raise total factor productivity and accelerate the building of an industrial system that promotes coordinated development of real economy with technological innovation, modern finance, human resources, and develop an economy with more effective market mechanisms, dynamic micro-mains, and sound macro-regulation. The measures to achieve this strategic goal are mainly to vigorously develop the real economy, accelerate the implementation of innovation-driven development strategies, coordinate urban and rural coordinated development, actively promote regional coordinated development, focus on developing an open economy, and reform and improve the socialist market economic system.

**Key words:** Modernized Economy; Supply-side Structural Reform; Industrial System; Institutional Guarantee