

习近平军民融合发展战略思想形成与发展初探

栾大龙 薛莲 唐波

摘要: 习近平军民融合发展战略思想,是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。本文以习近平同志先后担任地方和中央行政领导职务期间,曾在部队与国防建设相关机构兼任领导职务、从事军民融合相关工作的具体活动内容为主线,深入探寻了习近平军民融合发展战略思想形成的实践基础;系统梳理了党的十八大以来,习近平同志从国家安全和发展战略全局出发,正确把握新时期经济和国防建设的关系,将军民融合发展上升为国家战略,形成习近平军民融合发展战略思想的发展过程;初步对形成军民融合深度发展格局,构建一体化的国家战略体系和能力,开启习近平军民融合发展战略发展新境界进行了探究。

关键词: 军民融合; 发展战略; 形成

中图分类号: D251; F063.3

文献标识码: A

文章编号: 1009-2447(2018)01-0092-05

党的十八大以来,习近平同志深刻把握世情、国情、军情的变化,在国家总体战略中兼顾发展和安全,把军民融合发展确立为兴国之举、强军之策,作出了一系列重要论述和重大决策,形成了习近平军民融合发展战略思想。党的十九大报告中将军民融合发展战略作为坚定实施的“七大战略”重要内容,并写入党章,明确要求在新时代要更加注重军民融合,形成军民融合深度发展格局,构建一体化的国家战略体系和能力。深刻阐明了新时代军民融合发展的理论指导、战略地位、发展目标和重点任务,进一步彰显了军民融合在强国强军中的战略地位,强化了军民融合发展战略在国家战略体系中的重要地位。

当前,中国特色社会主义进入了新时代,国家发展已经站在了新的历史起点上,实施军民融合发展战略是构建一体化国家战略体系 and 能力的客观需要,也是实现党在新时代的强军目标的必然要求。把军民融合发展上升为国家战略,体现了党在长期探索经济建设和国防建设协调发展规律中取得了伟

大成就。实施军民融合是党从国家发展和安全全局出发作出的重大决策,是应对复杂安全威胁、赢得国家战略优势的重大举措。习近平军民融合发展战略思想,为新时代经济建设与国防建设协调、平衡、兼容发展提供了遵循。

一、习近平军民融合发展战略思想形成的实践基础

1979年清华大学本科毕业后,习近平同志曾先后任职于国务院办公厅、中央军委办公厅秘书(现役),从那时起就开始了军队和地方相关工作。后来,在河北、福建、浙江、上海担任领导职务的同时,兼任国防和军队建设相关机构领导职务。2010年,习近平同志担任中央政治局常委,同时兼任中央军委副主席,延续着他饱含“军民融合”特色的职业生涯。他曾深情地说过:“我和军队有着不解之缘,对军队怀有深厚感情。从小我就较多接受了我军历史的教育,亲眼目睹了我军很多老一辈领

作者简介: 栾大龙,男,山东青岛人,全球化智库研究员,管理学博士,从事军民融合、项目管理研究;通讯作者,薛莲,女,山东泰安人,火箭军后勤部政工干事,从事政治工作研究;唐波,男,陕西澄城人,从事军民融合研究,西北工业大学深圳研究院副院长,东莞市三航军民融合创新研究院院长,工大资本创始合伙人,高级经济师,广东省发改委军民融合领域特聘专家。

导人的风范,从少年时代就形成了对军队的真挚感情。后来,我在军队工作几年,到地方任职后也时时关注着军队建设,经常同军队的同志打交道,对国防和军队建设情况还算比较了解。”

1979年至1982年,在国务院办公厅、中央军委办公厅工作期间,习近平同志处理很多繁杂的地方和军队事务,一直保持着高强度的工作状态。大量的工作和考察实践,使他能够站在党和国家事业发展全局的高度思考问题,在工作中具有大局意识,树立军地双方“一盘棋”思想。在当时,刚刚开放的中国,少有的军事外交活动,也使习近平同志开阔了面向世界的视野。早在1980年,习近平同志就曾随时任国防部长耿飏同志访美,参观了五角大楼,登上过美军航母^[1],美军先进的武器装备和现代化作战能力,无疑都给他留下了深刻的印象。这使我们更加理解了习近平同志在出席十二届全国人大五次会议解放军代表团全体会议时,强调“国防科技和武器装备领域是军民融合发展的重点,也是衡量军民融合发展水平的重要标志”的深远意义。

1982年后,习近平同志服从组织安排离开了中央军委,转入地方工作,在担任地方党、政领导职务同时,也兼任国防和军队机构领导职务。他在担任河北正定县委书记时,兼任正定县武装部第一政委、党委第一书记职务。1985年,习近平同志到福建工作,先后在厦门、宁德、福州市政府、市委以及省委和省政府担任领导职务。在此期间,习近平同志还兼任宁德军分区党委第一书记、福州军分区党委第一书记、福建省高炮预备役师第一政委(大校军衔)、南京军区国防动员委员会副主任、福建省国防动员委员会主任等职。在习近平同志看来,巩固国防、支持军队建设,是各级党委和地方政府义不容辞的责任。“部队的事,是国之大事,也是不寻常的特事。既然部队的事是特事,那就要特事特办。”^[2]1991年1月,建国以来第一次全国双拥工作会议在福州召开。习近平同志赋诗《军民情·七律》相贺:“君驭南风冬亦暖,我临东海情同深。难得举城作一庆,爱我人民爱我军。”^[3]在福州工作时,习近平同志被评为全省26名拥军优属模范之一,1992年起,福州市连续7次获得“全国双拥模范城”称号。1996年始,习近平同志担任福

建省高炮预备役师第一政委(大校军衔),对这支部队的管理、建设身体力行,他亲身体验高炮炮手的训练,对预备役部队的高炮编组、作战方案的拟定,到部队的训练、基础建设等各个方面,都做出过很多具体指示和要求,他曾说“重视国防建设,就是重视经济发展,重视支持预备役部队建设,就是支持全省的改革开放”^[4]。在长达17年的福建工作经历中,习近平同志对经济建设和国防建设关系,如何正确处理两者的关系促进协调发展都有着直接实践和深远思考。

2002年始,习近平同志调任浙江省工作,在此期间,除了担任地方党政主要领导工作,他还先后担任过南京军区国防动员委员会副主任、浙江省国防动员委员会主任和省军区党委第一书记。他重视国防动员的组织领导,强调坚持军民结合、寓军于民,毫不动摇地坚持党管武装的正确方向,毫不放松地推进浙江省国防动员建设向纵深发展^[5]。他提出,要坚持经济建设和国防建设的协调发展,在加快经济发展的基础上,推进国防和军队现代化建设。习近平同志不仅要求地方干部认真学习驻浙部队的好传统、好作风、好经验,弘扬与时俱进的浙江精神,全面推进浙江的改革开放和现代化建设事业。同时也十分重视发扬英雄部队的革命传统,强调部队优良作风的重要性,给部队提出深入抓好铸魂育人、抓好练兵备战的要求^[6]。

2007年,习近平同志调任上海市委书记,兼任上海警备区党委第一书记。在短暂的在沪工作期间,他从巩固党的执政地位、完成党的执政使命的高度,要求上海国防后备力量建设,要在更高的起点上实现创新发展,继承和发扬党管武装的优良传统,军地齐心协力,形成全社会关心国防、热爱国防、保卫国防的生动局面^[7]。

二、习近平军民融合发展战略思想的形成过程

党的十八大以来,习近平同志从国家安全和发展战略全局出发,鲜明提出军民融合深度发展的时代命题,深刻揭示了新形势下经济建设和国防建设的特点和规律,以及实现中国梦、强军梦的战略

路径,提出了一系列新思想、新观点、新论断、新要求,形成了我党在新形势下探索经济建设和国防建设协调发展规律的最新理论成果。从“基础设施和重要领域军民深度融合的发展格局”,到“全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局”,再到“把军民融合发展上升为国家战略”,军民融合的定位不断提升,军民融合发展迈出历史性步伐,取得一批重大实践成果、制度成果,逐渐步入提速增效的快车道,促进了国家战略体系和能力新发展。

2016年3月25日,在习近平同志主持下,中共中央政治局审议通过的《关于经济建设和国防建设融合发展的意见》,这是建国以来党中央、国务院、中央军委颁布的第一个指导经济建设和国防建设融合发展的纲领性文件,首次从中央层面明确了军民融合发展的重点。它着眼国家安全和发展战略全局,聚焦经济建设和国防建设融合发展,明确了新形势下军民融合发展的总体思路、重点任务、政策措施,并根据我国正处在由初步融合向深度融合过渡的实际情况和战略需求,提出了在基础领域资源共享体系、中国特色先进国防科技工业体系、军民科技协同创新体系、军事人才培养体系、军队保障社会化体系、国防动员体系等六大体系中,推进军民深度融合发展的指导思想、基本原则和任务要求,确立了全要素、多领域、高效益推进军民深度融合发展的战略框架。2016年10月19日,习近平总书记与部分中央政治局委员、中央书记处书记,国务委员以及中央军委委员,共同参观了第二届军民融合发展高技术成果展。在认真听取讲解,详细询问展品中高技术产品、高新技术成果有关情况后,他强调,要继续推动体制机制改革创新,从需求侧、供给侧同步发力,从组织管理、工作运行和政策制度方面系统推进,继续把军民融合发展这篇大文章做实,加快形成军民深度融合发展格局,切实打造军民融合的龙头工程、精品工程,为实现强国梦强军梦作出新的更大的贡献。

2017年1月22日,中共中央政治局召开会议,决定设立中央军民融合发展委员会,习近平同志亲自担任主任,标志着军民融合组织领导体系建设取得历史性突破,强化了党对军民融合发展的集中统一

领导,这是推进军民融合深度发展的最有力保障,也是最大的政治优势。6月20日,习近平同志主持召开了中央军民融合发展委员会第一次全体会议并发表重要讲话,这次会议对全面推动军民融合深度发展具有里程碑意义。在这次会议的讲话中,习近平同志深刻阐述了军民融合发展的重大意义和时代要求,明确了军民融合发展的战略定位、总体要求、目标任务和重大举措,对传统领域六大体系的军民融合提出要求的同时,也明确要求海洋、太空、网络空间、生物、新能源等新兴领域是军民融合工作,要形成多维一体、协同推进、跨越发展。两天后,6月22日,习近平同志在视察驻晋部队某基地时再次强调,要着力深化军民融合发展,抓住党中央推进军民融合发展的战略契机,加快探索实践脚步,在技术、产业、设施、人才等方面走开深度融合路子,努力使太空领域的军民融合发展走在全国全军前列。9月22日,习近平同志在主持召开中央军民融合发展委员会第二次全体会议时,他强调,推动军民融合发展是一个系统工程,要善于运用系统科学、系统思维、系统方法研究解决问题,既要加强顶层设计又要坚持重点突破,既要抓好当前又要谋好长远,强化需求对接,强化改革创新,强化资源整合,向重点领域聚焦用力,以点带面推动整体水平提升,加快形成全要素、多领域、高效益的军民融合深度发展格局。

科技军民融合是国家创新驱动发展战略、军民融合发展战略和改革强军战略的交汇点。2014年8月29日,中共中央政治局就世界军事发展新趋势和推进我军军事创新进行第十七次集体学习。习近平同志在主持学习时指出,要坚定不移走军民融合式创新之路,在更广范围、更高层次、更深程度上把军事创新体系纳入国家创新体系之中,实现两个体系相互兼容同步发展,使军事创新得到强力支持和持续推动。国防科技和武器装备是军队现代化的重要标志,是国家安全和民族复兴的重要支撑。2014年12月,在全军装备工作会议上,习近平同志针对装备战线需要重点关注并抓好的工作提出要求,指出要坚持军民融合深度发展,结合深化改革,加快建立推动军民融合发展的统一领导、军地协调、需求对接、资源共享机制,扎实推动国防科技和装备领

域军民融合深度发展。2017年3月12日,习近平同志在出席十二届全国人大五次会议解放军代表团全体会议时,他强调,要深入实施军民融合发展战略,开展军民协同创新,推动军民科技基础要素融合,加快建立军民融合创新体系,下更大气力推动科技兴军,坚持向科技创新要战斗力,为我军建设提供强大科技支撑。习近平同志关于科技军民融合的一系列重要指示,立意高远、内涵丰富,深刻阐明了新形势下推动军民融合、推进科技创新的重大问题,揭示了国防和军队建设规律和现代战争制胜机理,契合我军建设实际,抓住了科技领域军民融合的关键,吹响了科技兴军的时代号角。

五年来,军民融合深度发展理论创新和生动实践,充分彰显了以习近平同志为核心的党中央着眼统一富国和强军两大目标、发展和安全两件大事、经济和国防两种实力,从党和国家事业发展全局出发进行总体设计,组织管理体系基本形成,战略指导和规划显著加强,重点领域军民融合深化拓展,体制改革扎实推进,法治建设步伐加快,区域性军民融合蓬勃发展,军民融合发展呈现整体推进、加速发展的良好势头。

三、习近平军民融合发展战略深入推进的路径选择

推进军民融合深度发展,需要在深化改革创新,打破体制机制障碍上下功夫。2018年3月2日,习近平同志在主持召开十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议并发表重要讲话。他强调,党的十九大强调要坚定实施军民融合发展战略,形成军民融合深度发展格局,构建一体化的国家战略体系和能力。我们要深入贯彻党的十九大精神,增强使命感和责任感,真抓实干,紧抓快干,不断开创新时代军民融合深度发展新局面。

国防科技工业是军民融合发展的重点领域,是实施军民融合发展战略的重要组成部分,也是推进国家创新驱动发展战略实施、促进供给侧结构性改革的迫切需要。2017年11月23日,国务院办公厅印发《关于推动国防科技工业军民融合深度发展的意见》,对国防科技工业完善军民协同创新机制方面

作出了部署。2018年1月,国防科技工业局和交通运输部签署了《关于促进军民融合协同创新的框架合作协议》,共同推进两部门军民融合协同创新相关任务的实施,成为交通运输科技领域签署的第一份军民融合合作协议,对加快交通运输行业服务国防科技创新能力建设,实现国防科技工业支持交通运输行业转型升级,推动交通强国、航天强国、海洋强国建设将发挥积极的促进作用。为落实军民融合发展战略和创新驱动发展战略,完善科技需求信息发布共享制度,充分利用全社会优势资源,激发国防科技创新活力,国防科工局还在1月份印发了《军工科研项目指南公开发布规程》。2018年3月1日,国防科工局发出通知,公开征集2018年度技术基础科研项目,征集内容主要包括纳米薄膜力学特性计量技术研究、军民通用的军工行业标准制定等方面内容,以充分吸纳社会优势资源力量,支撑国防科技工业技术基础科研工作。

按照习近平同志关于“各省(区、市)要加快设置军民融合发展领导机构,完善职能配置和工作机制,为贯彻落实党中央决策部署提供坚强组织保障”的要求,截至2017年12月底,31个省市自治区党委相继组建了军民融合领导机构。省级军民融合领导机构在贯彻国家经济建设和国防建设融合发展中具有承上启下的作用,标志着我国军民融合两级组织管理体系基本建成,责任主体得以明确,制约军民融合发展的体制性障碍、结构性矛盾和政策性问题等将得到进一步排除。随着各省级军民融合领导机构的陆续成立,军民融合统一领导、军地协调、顺畅高效的组织管理体系逐步完善,军民融合深度发展格局展现。

2018年1月8日,国家发改委等7个部委发布《关于支持中央单位深入参与所在区域全面创新改革试验的通知》,对中央单位参与所在地大力推进军民融合创新提出了明确要求。将创新有关事项的重点聚焦在三个方面:一是中央单位要按照党的十九大精神,在承担军民深度融合改革试点任务的改革试验区域,如四川成(都)德(阳)绵(阳)、西安市等,积极推进国有资产管理体制、经营管理模式和技术基础管理等改革创新,更好地适应军民融合发展现实需要;二是中央单位特别是军工科研生产

单位要充分发挥自身各种资源优势,更好地融入和带动所在区域的军民融合深度发展,破除自成体系封闭发展的旧模式;三是中央单位要带头复制推广全面改革创新试验中军民融合发展的有效经验,更好地激发军民融合深度发展的新活力。

为落实习近平同志“推进军民融合深度发展,要善于运用法治思维和法治方式推动工作,发挥好法律法规的规范、引导、保障作用,加快推进军民融合相关法律法规立改废释工作”的重要指示,2018年2月,中共中央办公厅、国务院办公厅、中央军委办公厅印发《关于开展军民融合发展法规文件清理工作的通知》,对需要清理的军民融合发展法规文件范围进行了界定,明确了4个方面14条清理标准,根据这些标准,对纳入清理范围的文件,将分别采取废止、失效、修改、整合、降密解密、继续有效等处理措施。《军民融合法》在2017年广泛调研论证的基础上,第一版专家建议稿将成型,并会很快进入继续征求各方意见的实质运作阶段。未来,军民融合法律法规的立、改、废、释工作,将继续扎实推进,分领域展开,通过一系列科学有效的基础工作,充分反映广泛民意、集中民智的军民融合政策制度建设有望取得更多新突破,促进军民融合发展的崭新法治环境正在逐步形成。

国家军民融合创新示范区是推动军民融合深度发展的“试验田”,是培育先行先试的创新示范载体,是探索军民融合深度发展模式的重要举措。十九届中央军民融合发展委员会第一次全体会议审议通过了《国家军民融合创新示范区建设实施方案》及第一批创新示范区建设名单,推动军民融合深度发展进入加速期。2018年全国“两会”期间两会上,包括安徽、重庆、湖南、四川、河南等多个省份都在为设立军民融合创新示范区积极发声,提出了在本地区争设国家军民融合创新示范区的建议。安徽代表团在《关于设立国家军民融合创新示范区的建议》中提到,近年来,安徽省加快推进军民融合深度发展,在科技协同创新、产业融合发展、基础设施共建、军地人才共育等方面取得重要进展,为创建国家军民融合创新示范区奠定了坚实基础。参加十三届全国人大一次会议的重庆代表团将《关于支持重庆设立国家军民融合创新示范区的

建议》作为全团的建议。湖南代表则提议应当设立长株潭国家军民融合创新示范区,充分激活区域创新资源,在促进军民融合发展上探索经验,争取到2020年,军民融合重大科技成果本土转化率达30%以上,国防专利转民用数量年均增长20%,湖南军民融合产业规模达到4000亿。

进入新时代,习近平军民融合发展战略思想创新发展已经开启。2018年3月12日,习近平同志在出席十三届全国人大一次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调,实施军民融合发展战略是构建一体化国家战略体系和能力的必然选择,也是实现党在新时代的强军目标的必然选择,要加强战略引领,加强改革创新,加强军地协同,加强任务落实,努力开创新时代军民融合深度发展新局面,为实现中国梦强军梦提供强大动力和战略支撑。站在新的历史起点上,军民融合深度发展的航向、航程已明确,立体制、定格局、擘新图,军民融合发展注入了全新动力,军民融合重大改革明显提速,在体制机制、政策措施、重点突破、集聚发展、合力推进等方面不断创新。

参考文献

- [1]佚名.外媒:习近平的“七项超越”[EB/OL].[2014-08-06].[2018-03-06]http://news.china.com.cn.2014-08/06/content_33163570.html
- [2]段金柱,郑璜,张静雯,等.习近平在福建任职时曾赋诗:爱我人民爱我军[EB/OL].(2014-08-01)[2018-06-06].http://www.chinanews.com/df/2014/08-01/6449250_2.shtml
- [3]习近平.七律·军民情[N].福建日报,1991-01-10(1).
- [4]鄢行龙,尤华,郭生教,等.支持国防建设就是支持经济发展——记福建预备役高炮师第一政委、福建省省长习近平[J].国防,2015(1):76.
- [5]周咏南.习近平:加强组织领导 进一步推动全省国防动员建设[N].浙江日报,2006-08-03(1).
- [6]田亮.从首长秘书到军委主席 习近平的军旅生涯[J].环球人物,2015(24):12.
- [7]缪毅容.习近平:在更高起点推进上海国防后备力量建设[N].解放日报,2007-09-14(1).

Probe the Form and Innovation of Xi Jinping Thought on Civil-military Integration Development

Luan Dalong Xue Lian Tang Bo

Abstract: Xi Jinping thought on civil-military integration development strategy is a significant component of Xi Jinping Thought on Socialism with Chinese characteristic for a New Era. The paper explores the practical foundation of forming Xi Jinping thought on civil-military integration development strategy based on the different stages on which comrade Xi Jinping, in charge of military and local leader, is engaged in work related to concrete activities towards civil-military integration. The paper shows that since the 18th National Congress of the Communist Party of China, setting out from the overall perspective of national security and development strategies, Xi Jinping grasps the characteristics and laws of economic and national defense construction under new circumstances, making civil-military integration development to become the national strategy, and therefore a new situation of theoretical achievements and practice of Xi Jinping thought on civil-military integration development strategy has been formed. In the end, the paper conducts object tracking on the pattern of forming civil-military integration development deeply, constructs an integrated national strategic system and capabilities, opens a new way and measurement to Xi Jinping civil-military integration development strategy.

Key Words: Civil-military Integration; Development Strategy; Form