

新时代加强党的政治监督论析

全家悦 郭昭 张旭

摘要:中国共产党的政治监督是依据党章党规对党的各级党组织和党员干部以及党员采取有效监督方式,围绕政治权力运行进行监督,以确保党的政治目标的实现。从监督目标看,中国共产党始终坚持“以人民为中心”的政治理念,体现了党性和人民性的统一;从监督内容看,不同时期任务不同监督重点不同,体现了稳定性和发展性的统一;从监督对象看,始终围绕对政治权力运行的监督,体现了重点监督和普遍监督的统一;从监督方式看,中国共产党形成了一系列有效的监督方式,体现了创新性和有效性的统一。新时代党的政治监督要围绕监督目标,紧扣党的政治纪律和政治规矩,运用好监督执纪“四种形态”;围绕监督内容,紧扣“两个维护”,推进党的政治监督具体化、规范化、精准化、常态化;围绕监督对象,抓住“关键少数”,紧扣对“一把手”的政治监督,推进主体责任和监督责任的落实;围绕监督方式,紧扣体制机制的完善,推动与其他监督贯通融合,形成监督合力,提升监督效能。

关键词:党的政治监督;内涵;内在逻辑;路径

中图分类号: D641

文献标识码: A

文章编号: 1009-2447(2019)03-0025-08

党的政治监督是党的政治建设的重要内容。党的十九大首次将党的政治建设纳入党的建设总体布局并将其置于首位,强调以党的政治建设为统领,强化政治监督。《中共中央关于加强党的政治建设的意见》明确要求,“深化政治巡视,强化政治监督,着力发现和纠正政治偏差”。这彰显了我们党坚定不移推进全面从严治党的决心,为新时代党的政治监督指明了方向、提供了根本遵循。从学理上深入研究阐述新时代党的政治监督的科学内涵、内在逻辑和实践路径,对于深化习近平关于党的政治建设重要论述的研究和推动全面从严治党向纵深发展都具有重要意义。

一、党的政治监督的内涵

一个国家的政治监督,是整个国家政治权力运行机制的重要组成部分,是政治生活的重要环节。其中,这里的“政治监督”概念,一般包含两个层面的含义,即国家层面的政治监督和政党自身层面的政治监督。我们把政党层面上的政治监督,称为“党的政治监督”。这两个层面上的“政治监督”,存在紧密的内在联系,但在内涵和外延上有根本的区别,也有各自特定的指向。

在国家层面,我国的政治监督突出表现在人民对人民代表、国家机关及其工作人员的监督,人民代表对国家机关及工作人员的监督,上级国家机关对下级国家机关的监督,国家机关中上级对下级的

基金项目:工信部党的政治建设研究中心年度重点项目“新时代高校加强党的政治监督研究”(19GZY207);教育部人文社会科学青年基金项目“《共进》与马克思主义在中国的早期传播研究”(19YJC710057)

作者简介:全家悦,女,陕西宝鸡人,西北工业大学马克思主义学院副教授,法学博士,研究方向为执政党的意识形态建设;郭昭,男,陕西咸阳人,西北工业大学马克思主义学院博士生,研究方向为高校思想政治教育创新;张旭,男,河南南阳人,西北工业大学马克思主义学院博士生,研究方向为思想政治教育。

监督。其主要包括人大监督、执政党监督、司法监督、行政体系内部监督等国家性质的体制内监督和自下而上的公民、社会组织、媒体等非国家性质的社会监督体制。

在治党层面, 党的政治监督属于党的自身建设的范畴。“任何政党都有政治属性, 都有自己的政治使命、政治目标、政治追求。”^[1]从西方政党的起源来看, 政党是资产阶级和封建势力斗争的产物。最早的英国“托利”党是旧的封建势力的代表, 被称为爱尔兰歹徒; “辉格”党是资产阶级新贵族的代表, 被称作英格兰盗马贼。这两个党的名称本身就具有强烈的贬义, 这也反映了当时人们对政党的基本看法。随着实践的发展, 人们不仅认识到政党是现代民主政治发展的产物, 具有历史的必然性, 还认识到必须加强对政党活动的监督、管理和引导, 才能防止权力滥用。政党天然的政治属性决定了必须对其进行政治监督, 才能实现自我革新, 在竞争中处于优势地位。

世界其他国家政党高度重视党内政治监督。英国设有“督导员”制度, 监督制约方面的法规制度比较完善。^[2]英国保守党将议员党团、中央总部和全国联合会合并为“保守党管理委员会”, 督导员改由党的领袖直接任命, 实现监督力量的集中统一。美国民主党、共和党强调严格党的组织纪律, 加强党的团结统一, 发挥议会党团的独立监督作用。德国社会民主党设有监察委员会, 该委员会委员不得担任党的其他领导机构的职务, 并规定党员遵守纪律不分八小时内外。法国社会党仲裁委员会由各级党员代表大会选举产生, 享有独立的裁判权, 诉讼程序仿照国家司法体制, 以此体现“依法治党”。巴西劳工党于2009年出台《劳工党道德和纪律条例》, 要求对违反党纪的党员必须给予处分, 若涉嫌犯罪, 必须支持司法机关进行调查处理。南非非洲人国民大会于2012年底成立廉政委员会, 凡是挑战党的权威、违背党的决议、违纪违法的党员可立即开除党籍。^[3]可见, 世界其他国家政党比较注重党内监督, 一些政党也在实践中形成了较好的做法。

马克思、恩格斯在指导创建无产阶级政党的过程中, 就十分重视对党内监督的探索性实践, 形成

了无产阶级政党党内监督的基本思想, 使党内政治监督成为马克思主义政党与生俱来的优秀品质。马克思、恩格斯创立世界上第一个共产党组织——共产主义者同盟时便萌芽了党内监督的思想, 在其章程第42条中规定“为了盟的利益必须对被暂令离盟者, 被开除盟籍者和可疑者加以监视, 使他们不能为害”。^[4]同时, 马克思、恩格斯还提出了党员一律平等的思想, 提倡党内思想交锋, 通过民主讨论和批评达到党内监督的目的。列宁更加重视党内政治监督的实践, 苏共1917年就建立了中央检查委员会, 1920年成立了监察委员会。监察委员会的任务是: “同侵入党内的官僚主义和升官发财思想, 同党员滥用自己在党内和苏维埃中的职权的行为等现象做斗争。”^[5]列宁还提出中央监察委员会要对领袖、中央委员会及领导机关进行监察, 认识到了重点监督的重要性。

中国共产党在其将近100年的历史发展中, 始终把加强党内监督作为推动中国革命、建设、改革和发展的政治优势来认识。党的十八大以来, 以习近平同志为核心的党中央, 在深刻认识和准确把握外部环境的深刻变化和我国改革发展稳定面临的新情况新问题新挑战的基础上, 站在统揽伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的战略高度, 把全面从严治党纳入“四个全面”的战略布局, 鲜明提出“以党的政治建设为统领”的重大命题, 提出了“做好监督体系顶层设计”“积极探索强化党内监督的有效途径”“以党的政治建设为统领, 强化政治监督”“深化政治巡视, 强化政治监督, 着力发现和纠正政治偏差”等重要要求, 形成了关于党的政治监督的基本认识。

总体上讲, 党的政治监督是拥有政治监督权力的主体依据政党的基本准则和规定, 采取一定的方式对其组织及成员进行有效监督, 规范其政治权力运行, 使其在一定规则内活动, 从而保证政党政治目标的实现。中国共产党的政治监督(以下简称党的政治监督)是依据党章党规党纪对党的各级党组织和党员行使职权、履行义务等情况采取的党内监督行为, 以确保党的路线、方针、政策得到有效贯彻执行和实现党的政治目标。党的政治监督通常采取巡视巡察、督查、检查等多种方式, 对党的决策部署落实情况、政

治权力运行情况、党的纪律执行情况、党内政治生活开展情况等综合监督或专项监督。

二、中国共产党政治监督的内在逻辑分析

(一) 从监督目标看, 中国共产党始终坚持“以人民为中心”的政治理念, 体现了党性和人民性的统一

中国共产党政治监督的目标和马克思主义政党的性质相一致。作为马克思主义政党全部理论基础的历史唯物论认为, 人民群众是历史活动的主体, 是社会物质财富、精神财富的创造者, 是社会变革的决定力量, 这就决定了马克思主义政党的根本价值取向必须是“以人民为中心”, 中国共产党的宗旨必须是全心全意为人民服务。“以人民为中心”的思想贯穿于中国共产党全部理论和实践中。习近平总书记在论及“发展”时强调, “必须坚持以人民为中心的发展思想, 不断促进人的全面发展、全体人民共同富裕”; 在论及“加强和创新社会治理”时要求, “全党必须牢记, 为什么人的问题, 是检验一个政党、一个政权性质的试金石”“必须始终把人民利益摆在至上的地位”; 在论及“全面从严治党”时强调: “人民群众反对什么、痛恨什么, 我们就要坚决防范和纠正什么。”从监督目标上来看, 中国共产党的政治监督的最终目标是为了保障自身所掌握的权力的人民性, 即更好地保证马克思主义政党的本质属性、中国共产党性质、“全心全意为人民服务”宗旨的实现。这也是中国共产党政治监督和其他政党政治监督本质的区别。“以人民为中心”的共同政治理念也是中国共产党党内政治监督内在自觉性的保障。正如习近平总书记所强调, “只要我们党牢牢坚持立党为公、执政为民, 牢牢坚持为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴, 不断检视自己, 不掩饰缺点, 不文过饰非, 坚决同一切弱化党的先进性和纯洁性、危害党的肌体健康的现象作斗争, 就一定能够始终立于不败之地”^[5]。围绕这一根本价值目标, 党的政治监督的重要价值表现在以下四个方面: 第一, 加强党的政治监督是保持党的先进性和纯洁性的内在需要。

要在政治、思想、组织、作风、行为等方面与党的性质、宗旨保持一致, 始终保持党的先进性和纯洁性, 必须加强党的政治监督。第二, 加强党的政治监督是推进党的政治建设的根本保障。党的政治监督是党的政治建设组织实施的重要内容, 要围绕党的政治建设, 把党的政治建设的主要内容作为监督的主要内容。第三, 加强党的政治监督是推动党内民主的有效手段。党内监督与党内民主是一体两面, 没有监督就没有民主。民主政治离不开有效的政治监督。第四, 党的政治监督是净化党内政治生态的有力抓手。政治生态反映着一个地方政治生活的总体面貌, 外部表现为党风、政风和社会风气, 而内在的却是党性的反映。营造风清气正的政治生态要让党员、干部在党内政治生活中经常接受政治监督、体检, 增强政治免疫力。

(二) 从监督内容看, 不同时期任务不同监督重点不同, 体现了稳定性和发展性的统一

在革命、建设、改革不同时期, 监督的重点不同。新民主主义革命时期, 面临反帝反封建的历史任务, 我们党致力于建设一个“思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化”的党, 政治监督的重点是思想、政治信仰, 即坚定理想信念情况。党的一大制定了第一个纲领, 明确了党的理想信念, 即马克思主义和共产主义。党的二大制定第一部党章, 确定了党的纪律规矩, 坚定了组织基础。1926年共产党员数量急剧增加, 良莠不齐, 在革命遇到困难和挫折时, 有些党员政治立场不坚定, 出现变节投敌情况。在此背景下, 1927年4月, 中国共产党在武汉召开了第五次全国代表大会, 成立了中央监察委员会, 重点职责就是维护党的政治纪律和组织纪律。“大革命”结束后, 中国共产党从城市转向农村, 面临农村新的环境, 毛泽东在部队提出了“三大纪律八项注意”, 提醒大家, 不管时代如何变化, 不能忘记人民军队的性质宗旨、光荣传统和优良作风。1929年, 毛泽东在古田会议上提出思想建党、政治建军原则。延安时期, 面对抗战初期王明的右倾错误一度引起党内思想混乱, 开展了延安整风运动。通过整风, 使全党确立了一条实事求是的辩证唯物主义思想路线, 使干部在思想上大大地提高一步, 使党达到了空前的团结。1949年, 针对

党执政后可能出现脱离群众、骄傲自满的危险，党的七届二中全会提出“两个务必”号召。社会主义革命和建设时期，面临社会主义建设的历史任务，面临执政后出现纪律松弛、腐化堕落的情况，政治监督的重点逐渐转向了政治纪律。毛泽东提出“政治工作是一切经济工作的生命线”“没有正确的政治观点，就等于没有灵魂”等重要论断。新中国初期的整风整党和“三反”运动，1954年通过《关于增强党的团结的决议》，1955年党的全国代表会议通过的《中国共产党全国代表会议关于成立党的中央和地方监察委员会的决议》都是从政治上监督的重要举措。1956年党的八大，加强了党内监督制度建设，确定了“双重领导体制”，1962年通过了《关于加强党的监察机关的决定》，扩大了各级监察委员会委员的名额，规定地方各级监察委员会有权不通过同级党委，向上级党委、上级监察委员会直到党的中央，直接反映情况，检举党员的违法乱纪行为。改革开放和社会主义现代化建设新时期，我们党在拨乱反正的基础上，重新选举产生了中央纪律检查委员会，为党内政治监督工作奠定了重要的理论和组织基础。1980年党的十一届五中全会通过了《关于党内政治生活的若干准则》，1982年党的十二大，党章重新恢复了“党的纪律检察机关”的规定，对各级纪律检查委员会的产生办法、设置、职权、任务等都做出了新的规定。十四大后，我国改革开放和发展社会主义市场经济进入新的发展阶段，党面临着提高领导水平和执政能力、增强拒腐防变和抵御风险的能力两大历史性课题，政治监督的重点转向了是否遵守廉洁纪律等情况。面对市场经济产生的负面效应，党中央突出强调“讲政治”，要求高级干部在政治问题上一定要头脑清醒，要有坚定的政治纪律和敏锐的政治鉴别力，同时加强了新形势下党风廉政建设和反腐败斗争。2003年12月，党中央制定和颁布了中国共产党历史上第一部党内监督条例《中国共产党党内监督条例（试行）》。从历史维度看，党的政治监督渗透在党的建设的各个方面，不同时期党的建设的任务不同，监督的重点、重心不同。中国共产党的政治监督既遵循监督的整体要求，又体现出对党在不同时期监督重心的把握，把二者有机统一起来，在监督

内容上体现了稳定性和发展性的统一。

（三）从监督对象看，始终围绕对政治权力运行的监督，体现了重点监督和普遍监督的统一

党的政治监督不同于经济监督、人大监督，它监督的重点对象是领导干部中的“关键少数”，尤其是“一把手”。“一把手”是最具腐败机会的群体，根源在于权力过大、过于集中，关键在于能不能对政治权力运行的过程进行有效的监督和制约。英国著名历史学家阿克顿深刻揭示了权力与腐败的内在联系，提出在所有使人类腐化堕落和道德败坏的因素中，权力是出现频率最多和最活跃的因素，权力倾向于腐败，绝对的权力倾向于绝对的腐败。正是这种倾向使得对权力的制约和监督成为绝对必要。腐败的根源在于对权力缺乏有效的制约与监督，对腐败治理的核心在于构建不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。政治权力具有权威性、支配性、强制性、扩张性和排他性，党的政治监督的核心是规范党内权力运行，防止权力滥用，即监督和制约权力，而制约与监督权力的关键是要加强权力运行制约和监督，健全权力运行制约和监督体系，让人民监督权力，让权力在阳光下运行，把权力关进制度的笼子里，不断形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。权力运行就是权力主体分配和行使权力的过程，这一过程包括计划、组织、用人、指挥、执行、监督和反馈等一系列具体行为。权力运行由权力运行主体、权力运行的控制，以及权力运行的环境与保障体系三个基本要素构成。从权力运行行使主体的角度看，廉政风险表现为思想道德风险，主要监督领导干部的理想信念、政治纪律和政治规矩；从权力运行的制度机制角度看，廉政风险表现为制度机制风险，主要监督权力运行的流程设计是否合理，流程是否规范；从权力运行的具体内容角度看，廉政风险表现为岗位职责风险，主要监督落实党建和党风廉政、意识形态、失职追责等责任情况；从权力运行的外部环境看，廉政风险表现为外部环境风险，主要监督是否遵守廉洁纪律情况。加强党的政治监督，是预防腐败的重要举措，是建设廉洁政党的客观要求，具体需要通过完善政治权力运行制约和监督体系，加强对政治权力运行的制约和监督，推进权力

运行公开化、规范化,让权力在阳光下运行,从而切实把权力关进制度的笼子,达到从源头上遏制和预防腐败现象。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央强化监督执纪问责,推动形成了反腐败斗争压倒性态势,既牢牢盯住“关键少数”,又坚持放眼“绝大多数”,既打“老虎”,又拍“苍蝇”,既对广大党员提出普遍性要求,又对“关键少数”,特别是对高级领导干部提出更高政治标准,对“一把手”进行更严格的政治监督,充分体现出了重点监督和普遍监督的有机统一,形成了震慑,既凝聚了党心,又赢得了民心。

(四)从监督方式看,中国共产党形成了一系列有效的监督方式,体现了创新性和有效性的统一

政治监督是中国共产党对自己宗旨、使命的深刻认识,是不断检视问题,自我革命,改进提升的重要举措,也是加强和规范党内政治生活的重要手段。在政治监督的过程中,中国共产党形成了诸如巡视巡察,督查、检查、派驻监督,纪检监察体制改革等多种有效的监督方式。比如,巡视是党内监督的战略性制度安排。我们党在建党初期,就开始探索建立巡视制度,改革开放后逐步提出并建立巡视制度。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,巡视工作从横向上,实现了中央和省区市党委一届任期内巡视全覆盖;从纵向上,形成了从中央巡视、省级巡视再到市县巡察的严密监督网,巡视工作的方式方法不断改进,巡视质量水平不断提升,巡视巡察在全面从严治党中的战略地位和利剑作用充分显现。党的十八大以来,将纪律检查体制改革和国家监察体制改革,纳入全面深化改革战略全局,强化了执纪监督问责,推进派驻监督全覆盖,完善了体制机制,进一步提高了监督的实效性。同时,在这个过程中形成了批评与自我批评党的优良传统作风和刀刃向内的自我革命精神。批评与自我批评是中国共产党人在革命实践中逐渐形成的,是中国共产党的三大优良作风之一,也是党内监督的重要方式。党内批评是解决党内矛盾,坚持真理,修正错误的基本方法,是在马克思主义原则基础上巩固和加强党的团结,加强党内监督,保持党的肌体健康,使党充满生机和活力的有力武器。“刀刃向内”不仅是一种品质、一

种境界,更见证党员干部的责任与担当,体现党性的光芒与情怀。在中国共产党光辉的史册中,正是因为无数共产党人始终保持这种“刀刃向内”的谦虚姿态和精神,敢于把问题拿到桌面上,不断审视自我、解剖自我、改造自我,中华民族才实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。正如习近平总书记在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上强调,“敢于直面问题、勇于修正错误是我们党的显著特点和优势。要教育党员干部以刀刃向内的自我革命精神,广泛听取意见,认真检视反思,把问题找实、把根源挖深,明确努力方向和改进措施”^[7]。实践表明,以刀刃向内的自我革命精神,用好批评与自我批评的武器,发挥好党的政治监督的特点和优势,才能抓好党的政治建设,为夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利提供根本政治保证。中国共产党在实践过程中,不断创新政治监督的方式方法,形成了一系列有效的监督方式,体现出创新性和有效性的统一。

总之,党的政治监督由监督目标、监督内容、监督对象、监督方式等基本要素构成。党的政治监督既是过程又是体系,既是一个动态循环过程,同时又是一个闭合的回路体系,其中每个因素的有效性都会影响整体监督的效能。从上面的分析可以看出,党的政治监督的概念、性质、内涵,不是抽象的,而是历史的,具体的。中国共产党始终坚持“以人民为中心”的政治理念,在监督目标上体现了党性和人民性的统一;政治监督的具体内容随时代发展而变化,不同时期任务不同,监督重点不同,在监督内容上体现出稳定性和发展性的统一;始终围绕对政治权力运行的监督,坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”,在监督对象上体现出重点监督和普遍监督的统一;在政治监督的过程中,不断创新方式方法,形成了一系列有效的监督方式,体现出创新性和有效性的统一。

三、新时代加强党的政治监督的路径分析

新时代,世情、国情、党情都发生了深刻变化,提出新挑战新要求。党面临的“四大考验”的

长期性、复杂性，“四大危险”的尖锐性、严峻性，客观上要求加强党的政治监督，保持政治定力，为有效应对各种风险和挑战，保证党的政治纲领和政治目标的实现，为实现中华民族伟大复兴和社会主义现代化强国建设目标的新征程做好充分的政治准备。新时代加强党的政治监督，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，围绕监督目标、监督内容、监督对象、监督方式，紧扣党的政治纪律和政治规矩、紧扣“两个维护”、紧扣对“一把手”的政治监督、紧扣体制机制的完善来构建体系、创新方式方法。

（一）围绕监督目标，紧扣党的政治纪律和政治规矩，运用好监督执纪“四种形态”

党的政治监督落脚点是要把新时代中国特色社会主义思想转化为推进改革发展稳定和党的建设各项工作的实际行动，把初心使命变成党员干部锐意进取、开拓创新的精气神和埋头苦干、真抓实干的自觉行动，狠抓落实，力戒形式主义、官僚主义，推动党的路线方针政策落地生根，推动解决群众反映强烈的突出问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。加强党的政治纪律建设是治本之策。政治纪律和政治规矩是中国共产党纪律体系中最重要、最关键的纪律形态。习近平总书记曾指出：

“党的纪律是多方面的，但政治纪律是最重要、最根本、最关键的纪律，遵守党的政治纪律是遵守党的全部纪律的重要基础。政治纪律是各级党组织和全体党员在政治方向、政治立场、政治言论、政治行为必须遵守的规矩，是维护党的团结统一根本保证。”^[8] 党员领导干部一要强化自我约束，加强党性修养，恪守政治纪律和规矩，永葆共产党人政治本色，全心全意为人民服务。二要运用好监督执纪“四种形态”，让“红红脸、出出汗”成为常态；党纪轻处分、组织调整成为违纪处理大多数；党纪重处分、重大职务调整的成为少数；严重违纪涉嫌违法立案的成为极少数；发挥纪律威慑，起到红线、底线的保证作用。要坚持惩前毖后、治病救人，抓早抓小、防微杜渐，防止问题由小变大，由量变演化为质变。

（二）围绕监督内容，紧扣“两个维护”，推进党的政治监督具体化、规范化、精准化、常态化

党的政治监督不是空泛的，而是具体的、实在的。新时代党的政治监督，要牢牢把握“两个维护”这个“纲”和“魂”。在监督内容上，聚焦监督检查党的路线方针政策和党中央决策部署落实情况、习近平总书记重要指示批示精神落实情况，聚焦防范化解重大风险情况；聚焦严明政治纪律和政治规矩；着重对党内政治生活质量研判分析，着重对形式主义、官僚主义问题发现整治，着力对群众身边腐败和作风问题进行监督，推进党的政治监督具体化；在监督程序上，党的政治监督必须贯彻民主集中制，要恪守法律法规规范工作程序，紧扣监督工作规范化建设，推进依规依纪依法要求贯穿全过程、各方面，推动党的政治监督规范化，强化自上而下的组织监督，改进自下而上的民主监督，发挥同级相互监督作用。在监督重点上，要及时跟进监督，突出政治属性，党中央部署什么就着力关注什么，要结合各单位各部门实际，聚焦痛点难点，创新方式方法，实施精准有效监督；在监督范围上，要实现有效覆盖，努力做到党内监督无禁区，防止“灯下黑”，坚持标本兼治，推动构建长效机制。

（三）围绕监督对象，抓住“关键少数”，紧扣对“一把手”的政治监督，推进主体责任和监督责任的落实

《中国共产党党内监督条例》中规定，“党内监督的重点对象是党的领导机关和领导干部，特别是主要领导干部”。领导干部是关键少数，“一把手”则是关键少数中的关键少数。党的政治监督要抓住“关键少数”，紧扣对“一把手”的政治监督。一要扎牢制度之笼，通过制度完善划定权力边界，厘清职责权责，明确底线红线，让政治权力在制度轨道上运行。推进“一把手”监督工作常态化，建立健全“一把手”问题预警机制，力求尽早发现问题，规范和约束“一把手”的行为，防止出现某个人在一个单位“只手遮天”“唯我独尊”的局面。二要坚持抓“关键少数”和管“绝大多数”相结合，重点是抓住领导机关和领导干部，形成“头雁效应”，发挥其示范引领作用。正如习近平

总书记强调：“领导干部要以上率下，带头深入学习新时代中国特色社会主义思想，带头增强‘四个意识’、坚定‘四个自信’、做到‘两个维护’，带头不忘初心、牢记使命，带头运用批评和自我批评武器，带头坚持真理、修正错误。”^[9]重点监督其政治立场、加强党的建设、从严治党，执行党的决议，公道正派选人用人，责任担当，廉洁自律，落实意识形态工作责任制等情况。三要推进落实整改主体责任。科学配权、限权，建立权力清单、负面清单、责任清单制度，压实监督整改主体责任，加强对整改情况督促检查，把监督整改作为日常监督的重要抓手，将日常监督做实做深做细，推动形成整改长效机制。针对不同问题，对症下药、精准施策、靶向治疗，以清单明责任、以督查严责任、以考核促责任、以问责罚失责。四要用好问责利器。牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，改进督促指导和检查考核各项工作，加大问责力度，进一步压实各级党组织主体责任和纪检组织的监督责任。问责必须坚持依规依纪、实事求是，防止问责泛化、简单化。

（四）围绕监督方式，紧扣体制机制的完善，形成监督合力，提升监督效能

党内监督不是“左手监督右手”，推动党内政治监督必须加大党内监督体制机制的发展和完善。一要坚持以马克思主义理论为指导，以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，围绕民主集中制这一核心，夯实党内民主基础，筑牢制度笼子，健全追责问责，抓住关键和重点，打造忠诚干净担当的纪检监察干部队伍，与群众监督相结合、与其他监督相协调，推动监督无禁区、全覆盖。二要深化纪检体制改革，深化巡视与纪检监察、组织、审计、信访、巡视巡察等协作配合机制，构建科学、严密、有效的监督网，建立健全党中央统一领导，党委（党组）全面监督，纪律检查机关专责监督，党的工作部门职能监督，党的基层组织日常监督，

党员民主监督的党内监督体系，促进自上而下组织监督和自下而上民主监督有机结合，促进巡视监督与纪律监督、监察监督、派驻监督有效贯通，促进党内监督和外部监督协调衔接，形成全覆盖的权力监督格局，让公权力在严密监督下运行，确保依法用权、秉公用权、廉洁用权。三要利用互联网技术和信息化手段，创新方式方法、建立大数据监督平台，推动党务公开，拓宽政治监督渠道，加强舆论监督和引导，发挥警示作用。四要探索建立上下联动机制，结合各单位实际情况抓重点、补短板、强弱项，提升监督质量，使上下同频共振、同向发力，切实推动全面从严治党向基层延伸。五要保障党员民主权利，自觉接受监督和监督他人。着力净化政治生态，营造良好的政治监督环境，坚决处理党员因履行民主权利和监督职责而遭到阻力和遭受打击报复等问题。

参考文献

- [1] 习近平. 增强推进党的政治建设的自觉性和坚定性[J]. 求是, 2019(14).
- [2] 张亚娟. 当代西方执政党党内监督的主要经验及启示[J]. 理论导刊, 2005(5): 61-64.
- [3] 冉刚. 世界反腐败机构基本概况之四: 各国政党如何执纪监督[N]. 中国纪检监察报, 2014-05-12.
- [4] 中共中央马克思恩格斯列宁斯大林著作编译局. 马克思恩格斯全集: 第十六卷[M]. 北京: 人民出版社, 1964: 576.
- [5] 中央编译局. 苏联共产党代表大会、代表会议和中央全会决议汇编: 第二分册[M]. 北京: 人民出版社, 1964: 70.
- [6] 习近平. 牢记初心使命, 推进自我革命[J]. 求是, 2019(15).
- [7] 习近平. 在“不忘初心、牢记使命”主题教育工作会议上的讲话[J]. 求是, 2019(13).
- [8] 中共中央党史和文献研究室. 十八大以来重要文献选编(上)[C]. 北京: 中央文献出版社, 2014: 766, 131-132, 766.
- [9] 习近平. 牢记初心使命, 推进自我革命[J]. 求是, 2019(15).

On Strengthening the Political Supervision of the CPC in the New Era

Quan Jiayue Guo Zhao Zhang Xu

Abstract: The political supervision of the Communist Party of China is to supervise the party organizations at all levels, party members, cadres and party members in accordance with the Party Constitution and to supervise the operation of political power to ensure the realization of the party's political goals. From the perspective of supervision, the Communist Party of China has always adhered to the political concept of "people-centered" and embodies the unity of party spirit and people's nature. From the perspective of supervision, different tasks have different monitoring priorities in different periods, reflecting the unity of stability and development. From the perspective of the object of supervision, the supervision of the operation of political power has always been carried out, embodying the unity of key supervision and universal supervision. From the perspective of supervision, the Communist Party of China has formed a series of effective supervision methods, reflecting the unity of innovation and effectiveness. . The political supervision of the Party in the new era should focus on the supervision objectives, closely follow the party's political discipline and political rules, and use the "four forms" of supervision and discipline; around the supervision content, closely follow the "two maintenance" and promote the party's political supervision. Focusing on the object of supervision, grasping the "key minority", closely following the political supervision of the "number one", promoting the implementation of the main responsibility and supervision responsibility; focusing on the supervision method and the improvement of the institutional mechanism Promote integration with other supervisors to form a joint force of supervision and improve supervision effectiveness.

keywords: political supervision of the CPC; connotation; internal logic; path