

中国特色资源型城市转型发展的路径思考

韩喜平 崔伊霞

摘要: 转型是实现资源型城市发展的根本出路,是推动资源型城市产业结构优化升级,提高人居生活质量,提升城市整体竞争力的根本举措。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视资源型城市发展,加强对资源型城市转型问题的探索研究,大力推动绿色转型、多元转型,促进资源型城市的健康发展。但从整体上看,当前我国资源型城市转型仍处于较低水平,切实改变这种境况要从转型理念、转型规划、民生转型等方面着手,探索资源型城市发展的创新动能,优化资源型城市转型的社会环境,以此推动资源型城市焕发出新的发展势头,实现资源型城市的健康可持续发展。

关键词: 资源型城市; 产业结构; 可持续发展

中图分类号: F427

文献标识码: A

文章编号: 1009-2447(2020)02-0001-07

随着资源枯竭、经济发展缓慢、社会生态遭到破坏等因素的影响,我国资源型城市普遍面临着严峻的困难与挑战。虽然其类别多样,发展程度也各不相同,但从城市发展战略来看,转型对于任何资源型城市来说,都是唯一的发展出路,这是资源型城市的自身特征所决定的。党的十八大以来,党和国家高度重视资源型城市发展问题,提出并实施一系列举措,为资源型城市的转型发展提供了方向指南。《全国资源型城市可持续发展规划(2013—2020年)》的颁布,更是将资源型城市转型作为一项国家战略任务来抓,为推动资源型城市转型提供了坚实的制度保障。在当前大多数资源型城市陷入发展困境的情况下,加强对中国特色资源型城市转型问题的研究,对于解决城市发展问题、推进国家城市体系建设可持续发展,具有较强现实意义。

一、转型发展是资源型城市发展的根本出路

资源型城市转型是一个复杂的系统工程,在转型过程中涉及经济结构改革、区域经济发展、城市环境治理以及资源税收改革等多个领域,如何确保各个方面、各个领域的问题得到有效解决,且实现相互之间的协调发展,这是资源型城市转型成功与否的关键,也是实现城市可持续发展、为居民提供一个良好的生活环境和城市发展空间的关键。

转型是促进资源型城市创新发展的必经阶段,这是由资源型城市的特征所决定的,资源型城市在兴起之时以资源产业为主,而后随着资源量减少和经济结构的调整,就要实现城市自身的“扬弃”,为转型发展做准备。一般来说,资源型城市转型的核心是经济转型,而经济转型的根本是产业转型。

基金项目: 中宣部文化名家和“四个一批”人才项目“习近平新时代中国特色社会主义思想发展理论”(20ZDA004)

作者简介: 韩喜平,男,内蒙古乌拉特前旗人,吉林大学中国特色社会主义理论体系研究中心主任,马克思主义学院教授,博士生导师,中央马克思主义理论建设工程首席专家,国务院学位委员会学科评议组成员,教育部“长江学者”特聘教授,中组部“万人计划”哲学社会科学领军人才,研究方向为马克思主义发展史;崔伊霞,女,内蒙古鄂尔多斯人,吉林大学马克思主义学院博士生,研究方向为马克思主义发展史。

产业转型包括产出结构、技术结构以及产业组织的改良和优化，以新产业代替旧产业和技术的升级改造为主要的途径，其首要目标就是应对资源量减少对资源产业所造成的负面影响，通过转型发展促进多元化产业结构的形成，这样既能减少对自然资源的依赖，还能为城市经济社会文化的全面发展提供良好契机。

转型是实现资源型城市“自我扬弃——自我改善——自我创新”的根本出路和必然选择。可见，资源型城市转型是以城市经济形态和增长方式的转型为重点，强调实现粗放型经济发展方式向集约型经济增长方式的转变，不断减少对资源产业的依赖，促进多元化产业结构发展，以此达到促进资源型城市可持续发展的目的。资源型城市在转型过程中涉及多种转型，如社会转型、民生转型、文化转型、技术转型、绿色转型等，要从社会、经济、民生、生态、文化等多重维度进行考量，为解决资源型城市的具体问题，实现资源型城市的创新发展，提供一种系统的方法路径。

二、中国特色资源型城市转型的现实意蕴

当前，传统的资源型城市发展受到桎梏，单纯以资源型产业为主导的资源型城市发展已陷入困境，在这种严峻的情况下，推进中国特色资源型城市转型，对于促进产业结构优化升级、提高城市人居生活质量，提升城市整体竞争力具有重要的现实价值。

其一，中国特色资源型城市转型是促进产业结构优化升级的客观要求。资源型城市转型归根结底是产业结构的转型，只有实现产业结构的优化升级，才能从根本上摆脱资源型城市的“资源诅咒”。推进中国特色资源型城市转型的关键就在于如何找准产业结构优化升级的办法，并通过一系列新技术、新手段、新方法，创新产业发展模式，创造出一条高科技、高产品附加值和高效益的转型发展之路。资源型城市转型的重难点在于如何淘汰落后的、没有竞争力的产业，而去培育先进的、有技术含量的新产业，实现产业升级或产业代替。一般

来说，国内目前产业转型的模式包括三个类别，一是替代型，即完全舍弃传统产业，实现彻底转型；二是延伸型，即进一步深化原有产业模式，实现向纵深一体化或产业集群化的发展目标转型；三是混合型，即一种兼顾原有产业的延伸转型与培育新产业的混合型发展转型。这三种转型模式没有好与坏的明确区分，要根据地方发展的基本情况而做出选择，根本目的是为了适应地区经济社会发展的需要。由此，通过转型促进企业的产业结构优化升级，更好地推动社会经济的发展，让资源型城市摆脱资源的束缚，使资源型城市的居民享受真正实惠。

其二，中国特色资源型城市转型是提高城市人居生活质量的内在要求。资源型城市以资源为基础条件，大多是在资源所在地建设，这是资源型城市形成的特点，但这一特点也导致资源型城市在建设过程中缺乏必要的科学性考虑、缺乏必要的人文环境因素等。资源型城市的建设速度快，在大规模“造城运动”的影响下，难免会出现一些盲目决策，热衷于建设高大建筑、亭台楼阁、标志性建筑物等，而这些项目的背后则反衬了文化内涵的缺失。另外，资源型城市以单纯依赖资源开采来拉动经济发展，特别是在城市建设之初，对资源的粗放性开采，不仅造成了资源的极大浪费，也给社会环境造成了严重破坏，影响了人们的居住环境和生活质量。正是出于对以上问题的深刻认识，资源型城市的转型任务迫在眉睫，资源型城市的发展在我国众多城市中处于中等偏下的地位，如何提高资源型城市居民的生活质量是当前所要解决的重要问题，关系着全面建成小康社会的奋斗目标。通过全面剖析资源型城市存在的弊病，有针对性地提出解决措施，促进资源型城市的可持续发展，最大限度地让资源型城市居民共享发展成果，有利于提高资源型城市居民的生活质量。

其三，中国特色资源型城市转型是提升城市整体竞争力的关键所在。城市整体竞争力，是指某一城市在政治、经济、文化等方面所表现出的综合实力以及所具有的发展潜能，缺乏城市竞争力的城市往往也不具有光明的发展前景。对于资源型城市而言，资源曾在计划经济时期充当着竞争力因子的角色，在资源开采和利用中，资源总量和开采规模往

往是城市发展潜力的重要体现，而政府的计划调控则是促进城市竞争力提高的主要手段。然而，随着市场经济的快速发展，资源型城市竞争力的影响因素也发生了重大变化，市场因素的影响冲击着以资源占有和政府主导的资源型城市的发展，市场经济条件下如何实现资源型城市转型也成为必须要面对和解决的重点问题。可以说，我国在推进资源型城市转型上做了大量工作，从兼顾经济发展、社会稳定和生态保护等方面多重考虑，一些典型的资源型城市已经实现成功转型，这些城市的整体竞争力也随之显著提高，这是资源型城市转型发展所带来的福利，让生活在这里的居民更好地享受城市发展成果。经济发展关系着社会的和谐稳定，由于产业结构的特殊性，资源型城市往往也会因企业的发展状况不佳而影响社会的和谐稳定，如资源枯竭所导致的企业破产、职工失业等问题，而只有实现城市转型，通过发展新兴产业等方式，才能让城市居民有更多的就业选择，促进社会稳定。另外，城市生态也成为城市竞争力的重要组成部分，加强资源型城市转型是推进绿色发展的客观需要，通过在转型过程中实施绿色发展、低碳发展，加快建设环境友好型城市，切实解决生态问题，提升生态形象，进一步增强城市发展的整体竞争力。

三、中国特色资源型城市的转型实践

2013年，《全国资源型城市可持续发展规划（2013—2020年）》的颁布，标志着我国资源型城市转型已提升为国家战略，如何探索资源型城市的再生式健康转型成为党的十八大以来资源型城市面临的主要任务。

其一，坚持绿色转型发展，将改善环境作为发展生产力的重要路径，推动资源型城市的环境宜居、人与自然和谐、社会的永续发展。党的十八大以来，我国经济发展进入新常态，处于“三期叠加”的时期，即经济增长速度换挡期、结构调整阵痛期、前期刺激政策消化期之间的相互交织与碰撞，在这种经济条件下，绿色、循环、可持续、高经济效益的经济发展模式成为经济发展的主流，取代传统的高成本、高消耗、低经济效益的粗放式经

济发展模式。党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，强调要坚持绿色发展，促进人与自然的和谐共生，建设美丽中国。一些资源型城市紧密结合自身实际，积极探索转型发展的路径。其中，坚持绿色转型是每个资源型城市转型所坚持的基本原则。以六盘水市为例，六盘水市在充分考虑自身地理位置和经济基础的前提下，坚持绿色发展，实现由“煤都”向“凉都”的转型。^[1]通过发展循环经济，加强绿色经济发展，不断探寻产业生态化、山地农业化的发展之路，促进了城市自身的绿色发展转型。在资源型城市转型过程中，企业扮演着举足轻重的作用，实现企业生产方式、经营方式的技术转型是实现企业绿色转型的关键。党的十八大以来，国家大力鼓励企业采取绿色生产和经营方式，并适当地给予资金奖励，这在很大程度上调动了企业坚持绿色发展的积极性，同时也促进了企业自身的发展，为资源型城市的健康转型提供方向与思路。

其二，坚持多元化的发展转型，培育转型发展的内生动力，促进产业结构的优化升级。资源型城市转型的根本任务在于如何摆脱对资源的依赖，由原来的资源型产业向新型产业转型。党的十八大以来，一些典型的资源型城市通过培育新的内生动力，实现了城市的跨越性转型。以徐州为例，徐州是一座百年煤城，转型之前，城区基础设施落后、环境差，带有“老工业基地”的典型特征，而近几年通过在产业、城市、生态三个方面的转型，有效解决了城市自身存在的弊病，破解了制约城市长远发展的突出难题。一是在产业转型方面，在原有工业产业的基础上大力发展纺织服装、农产品加工等产业，据统计，2017年第三产业比重达到47.3%，高新技术产业达到36.5%，产业结构不断优化；二是在城市转型方面，徐州大胆破除“苏北意识”，卸下老工业基地的包袱，全面提升城市管理水平，打造区域性中心城市，并加入《淮海生态经济带发展规划》，以此来更好发挥其区域中心城市的辐射带动作用；三是在生态转型上，徐州树立绿水青山就是金山银山的理念，加强环境保护和生态修复，建设国家生态园林城市，改变了以前煤炭城市“灰色”的主基调，实现了生态的华丽转型。2017年12

月，习近平总书记在徐州考察时，对徐州的转型发展给予了充分肯定，并指出要总结经验和有效推广。党的十八大以来，转型升级为一个综合性概念，其中不仅包括经济转型、产业转型，而是要将其与生态转型、民生转型等概念相结合，以此推动资源型城市的再生式发展，实现健康转型。

其三，出台和颁布一系列制度政策，为资源型城市的健康绿色转型提供政策支持。2013年，国务院印发《全国资源型城市可持续发展规划（2013—2020年）》，以纲领性文件的形式明确了资源型城市的发展目标、布局导向，提出了构建多元化产业体系，推动城市经济稳步发展。在2016年3月颁布的《国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》中，明确提出了在具备条件的老工业城市建设产业转型示范区和示范园区的意见，并在政策上支持老工业基地的产业转型升级。随后，在2016年4月和9月，相继出台《中共中央 国务院关于全面振兴东北地区等老工业基地的若干意见》和《关于支持老工业城市和资源型城市产业转型升级的实施意见》，为老工业基地转型升级提供了具体方案。与此同时，一系列促进新兴产业发展，推动企业创新的政策文件也为资源型城市发展提供助力，如2015年颁布的《关于大力推进大众创业万众创新若干政策措施的意见》、2016年颁布的《国务院办公厅关于进一步支持企业技术创新的通知》、2018年颁布的《关于进一步推进中央企业创新发展的意见》等，这些政策规定从发展创新型企业、加强企业自身创新发展以及鼓励创新创业等方面，大力推动整个社会经济结构的创新发展和多元化转型。

四、新时代中国特色资源型城市转型的优化路径

转型对于我国资源型城市而言是唯一出路，如不能实现顺利转型，那么资源型城市的发展则会愈演愈烈，最终陷入困境。从目前来看，我国一些资源型城市的转型已取得一定成效，但整体上的转型水平不高，仍有一些资源型城市处于发展停滞甚至是倒退阶段，要扭转这一局面只有依靠资源型城市的健康转型，从多方面探索出一条符合中国特色的

转型发展道路。

（一）坚持以人民为中心，树立科学的生态文明价值转型理念

“资源型城市的衰落问题，主要表现在成熟期后期，而其根源是由于在成长和成熟阶段未能未雨绸缪。”^[2]思维观念落后于资源型城市的发展，不能及早认识到转型的必要性，忽视资源型城市发展的特殊性，这些是阻碍资源型城市转型发展的重要因素。党的十九大明确提到，新时代我国社会主要矛盾是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾^[3]，必须坚持以人民为中心的发展思想，推动人与社会的全面发展，要时刻彰显人民的主体地位，把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标。在推进资源型城市转型的过程中，要始终坚持以人民为中心的发展思想，把是否满足人民群众的基本要求作为转型成功与否的衡量标准，这是新时代资源型城市转型所要遵循的关键准则。

将以人民为中心的发展思想贯彻落实到资源型城市转型的具体实践中，具体要从以下两个方面着手：第一，转变地方政府政绩考核理念，加快绿色政府建设。习近平总书记多次提到，“我们不再简单以国内生产总值增长率论英雄，而是强调以提高经济增长质量和效益为立足点”。在政绩考核上要兼顾经济、生态、文化等多个因素。第二，推动城市功能的回归。“城市是一个由不同的异质个体组成的一个相对大的、相对稠密的、相对长久的居住地，是人类为满足自身生存和发展需要而创造的人工环境。”^[4]资源型城市在形成和发展过程中易于忽视文化与社会的因素，虽然经过较长时间的发展，城市加大在教育文化事业的投入，加强公共基础设施建设，但与其他综合型城市相比，仍然欠缺人文因素。由此，要在坚持以人民为中心的发展思想下推动城市功能的回归，打造城市中心区，推进生态绿化工程，提高科教文卫水平，以满足人们对美好生活的期许为出发点，提高城市居民的幸福感。

党的十九大报告明确提出，加快生态文明体制改革，建设美丽中国。推进生态文明建设，关键在于转变观念，树立生态文明理念，在实践中推进生态环境保护。生态文明观念的形成需要经历长期

的教育和熏陶，是一场涉及生产方式、生活方式、地区发展以及思维方式等方面的综合性理念变革。生态文明观念也是新时代生态观的重要组成部分，如何将这一观念灌输到每个人的心里，特别是灌输到资源型城市居民的心里，这是新时代加强资源型城市生态文明建设的重要工作内容。其一，将生态教育融入现有的各类教学体系中，将资源型地区特征与环境生态教育内容相结合，可将城市的地况地貌、资源储备等内容融入思想政治理论课的教学中，发挥思想政治教育的功能，促进学生形成良好的生态教育观。其二，培育新能源观念。利用新能源是建设资源节约型、环境友好型社会的重要途径。人们长时间形成了对传统资源的严重依赖，而对新能源具有恐慌、畏惧的心理，对这种观念的转变也需要加强宣传，以此让人民群众树立正确的新能源意识。其三，加强对环境保护的制度约束，有效推进生态环境保护和综合治理，在制度上给予严厉的约束，通过强制性措施减少环境污染，促进资源型城市的可持续发展。

（二）精准把握城市的转型规划，完善城市转型的政策法规

政府在资源型城市转型中发挥着主导性作用。政府要紧密结合地区实际情况，通过精准把握城市的转型规划，确定转型方向。通过不断完善城市转型的政策法规为资源型城市转型提供强有力的制度保证。针对当前资源型城市面临的普遍问题，政府要做到以下三个方面：一是总体规划城市转型发展路径，明确城市转型的步骤与转型后的发展定位，将城市人口、资源和环境等方面融入规划范畴内，实现城市各个方面的总体部署。大致包括城市人口规模、用地选定、道路交通、广场位置、工程管线、人防设施、郊区居民点建设等^[5]，而每个方面又涉及大量内容，这就要求政府相关部门在制定转型规划上要下功夫，全面了解地区发展情况，确保规划的科学性。二是做好产业发展规划。产业转型是城市转型的核心，制定科学的产业发展规划是保证地区经济可持续发展的关键。政府通过对某些重点产业编制发展规划，运用科学、系统的规划引导市场经济活动，有利于促进资源的有效配置，从而推动地区产业结构的优化升级；三是对地区生态环

境的规划，通过编制生态城市规划，促进产业、人居与自然的协调统一，在转型规划的制定过程中要将生态问题作为重点进行整治，使之转型成为现代理念下的生态城市。其中，党员领导干部要带头推进资源型城市转型，用党性规范言行，责己省身，做到依法用权、秉公用权，把转型发展作为紧迫任务来抓，切实把优良作风转化为谋划发展的具体思路、转型发展的实际成效^[6]，为城市转型绘制切实可行的美好蓝图。

良好的制度安排是保证经济活动有效推进的重要前提，资源型城市转型需要以完备的政策法规为基础，这是确保城市成功转型的制度保证。随着一系列新问题、新情况的出现，一些法律法规已不适用于当前社会的经济发展。由此，修改、补充和完善相关政策规定也迫在眉睫。一方面，在国家层面，对因资源开发所造成的生态问题进行立法，规范和约束资源型企业的资源开发行为，推动其在资源开采过程中兼顾生态环境保护，尽可能地降低对环境造成的破坏。另一方面，地方政府要制定符合核心制度的配套政策，通过建立一系列的配套政策来保证城市转型的有效推进，如在经济层面，根据城市实际情况科学制定财政、税收、金融等配套政策，为资源型城市转型提供坚实的物质基础；在社会层面，从提高社会保障水平、加大失业人员再就业以及增强产业创新能力等方面制定配套政策，确保不会因城市转型而导致居民生活水平的下降；在环境保护方面，在国家环境保护政策的基础上，结合地区资源开采情况，建立更加严格的环境保护制度，降低因资源开采以及相关资源型产业发展给城市环境造成的危害。

（三）以信息化促进城市转型，探索资源型城市发展的创新动能

创新是引领发展的第一动力。区别于传统的转型路径，中国特色资源型城市要坚持以信息化促进转型，不断加强科技人才队伍建设，大力发展创新型的特色产业，探索资源型城市内在的创新动能，让创新为资源型城市转型提供新鲜活力与强劲动力。当前，一些资源型城市已探索并利用信息化推动资源型城市转型，如唐山市通过推动信息化来促进传统产业的升级，拉动新兴产业的形成和发展；

白银市利用信息化助推资源优化配置和产业结构升级,打造数字城市等,都在不同程度上推动了城市经济转型。为此,要进一步加大信息技术在推动资源型城市转型中的深度运用,以信息化引领资源型城市的产业转型、产业结构以及城市管理模式。^[7]要坚持以信息化助推产业结构的优化升级,快速实现工业化与信息化的融合,促进高新技术产业、现代服务业的发展,推动产业结构的多元化发展。同时,在转型中强调发展新兴产业,加大力度发展以旅游业、现代物流业和信息咨询等为核心的服务产业,将发展创新型的特色产业作为重要的创新动能。如有针对性地打造文化创意城市、创新型城市等一系列品牌。“审视当下中国城市和城市文化发展的现况,每一个城市都应当超越传统的城市发展模式,以具有创新、创意的模式来推进城市可持续发展。”^[8]近年来,许多城市将文化产业作为地区发展的重要推动力,以创意产业集聚的方式,推动现代服务业的升级。这种结合地方特色又符合市场发展的经济发展形式是值得大力推广的,是资源型城市转型的创新亮点。

(四) 以民生转型为着力点,优化资源型城市转型的社会环境

将社会民生转型作为城市转型的出发点和落脚点,是资源型城市转型成功与否的关键^[9],要将城市居民能否从城市转型中获得实惠作为评判标准,通过一系列措施优化转型的社会环境,为资源型城市转型营造良好氛围。

其一,建立以社会保险和社会救济为主体的社会保障体系。一方面,要扩大社会保险的范围,丰富社会保险的种类,特别是针对因资源开采或资源产业生产给职工造成重大疾病等^[10],制定特殊的保险政策,细化资源型城市的城镇养老保险制度等,避免职工因病致贫、因病返贫;另一方面,要加大配套资金,加强对资源型城市和农村地区人口帮扶力度,加强对社会困难群体的救济,确保资源型城市实现全民参保,使人人享有社会保障。

其二,加强社会创新治理,维护资源型城市的社会稳定。处于转型期的社会经济更加需要政府强有力的社会管理作为保障,要根据资源型城市的发展程度采取不同的治理措施。对处于兴起期的资源

型城市,采取培育发展接续产业、合理布局城镇和矿区位置等做法^[11];对繁荣期的资源型城市,采取新城开发与打造城市中心区等做法;而对衰败期的资源型城市,考虑搬迁或是改造老厂区的做法,有效解决城区、矿区的居民安居问题,加快对棚户区 and 老城区的改造,提高居民的生活质量。

其三,要特别强调改善城市就业创业环境。就业是民生之本,随着资源型企业的劳动力吸纳能力减弱,提供的工作岗位也急剧减少,造成资源型城市人员再就业的困难。由此,要通过鼓励和支持创业、建立就业援助制度、加强对失业人员的职业教育培训等方式促进就业,切实解决民生问题。

其四,通过提升城市文化软实力促进资源型城市健康转型。结合资源型城市的发展特点,加强全社会创新意识的培养,打造符合地区特色的“资源文化”,大力发展文化产业,塑造资源型城市的新品牌、新形象。正所谓“文化兴则经济兴”,以文化转型助推经济转型,通过提升城市文化软实力促进资源型城市健康转型,这是新时代资源型城市转型的重要举措。

参考文献

- [1] 兰国辉,荀守奎.供给侧改革下我国资源型城市发展转型研究[J].江淮论坛,2017(6):44-48.
- [2] 钟茂初.以新发展理念推动资源型城市转型[J].国家治理,2018(24):3-9.
- [3] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利[N].人民日报,2017-10-28(1).
- [4] 常江,姬智,张心伦.我国近现代煤炭资源型城市发展、问题及趋势初探[J].资源与产业,2019(2):3-11.
- [5] 张石磊.资源型城市转型过程、机制及城市规划响应[D].长春:东北师范大学,2012.
- [6] 肖超英.以良好作风推动资源枯竭型城市转型[N].人民日报,2015-12-31(7).
- [7] 张传波,于喜展,隋映辉.资源型城市:产业转型与信息支持系统[J].科技中国,2018(6):45-53.
- [8] 吴云梦汝,陈波.武汉城市转型更新研究——基于创意城市的视角[J].湖北社会科学,2018(2):74-81.
- [9] 马克.探索资源枯竭型城市转型发展之路[N].中国经济时

报, 2013-03-13(11).

[11] 张文忠, 余建辉, 王岱. 中国资源型城市转型路径和模式

[10] 杜辉. 资源型城市可持续发展保障的策略转换与制度构造[J]. 中国人口·资源与环境, 2013(2):88-93.

研究[J]. 城市与区域规划研究, 2017(2):64-80.

Chinese Transformation Path of Resource-based Cities

HAN Xiping CUI Yixia

Abstract: Transformation is the ultimate key to the development of resource-based cities, and also the decisive initiative to optimize industrial structure upgrading, to improve living standards, and to boost overall competitiveness of those cities. Since the 18th CPC National Congress, the Central Committee led by President Xi Jinping has attached great importance to the sustainable development of resource-based cities through intensified researches on their transformation in an environmentally friendly and diversified manner. From an overall perspective, however, the transformation is currently on a lower level. The solution consists in its theories and schemes, as well as transforming of civilian lifestyle. New prospects and sustainable development of resource-based cities have to be accomplished by exploring their innovation momentum, and optimizing their social environment.

Key words: resource-based cities; industrial structure; sustainable development